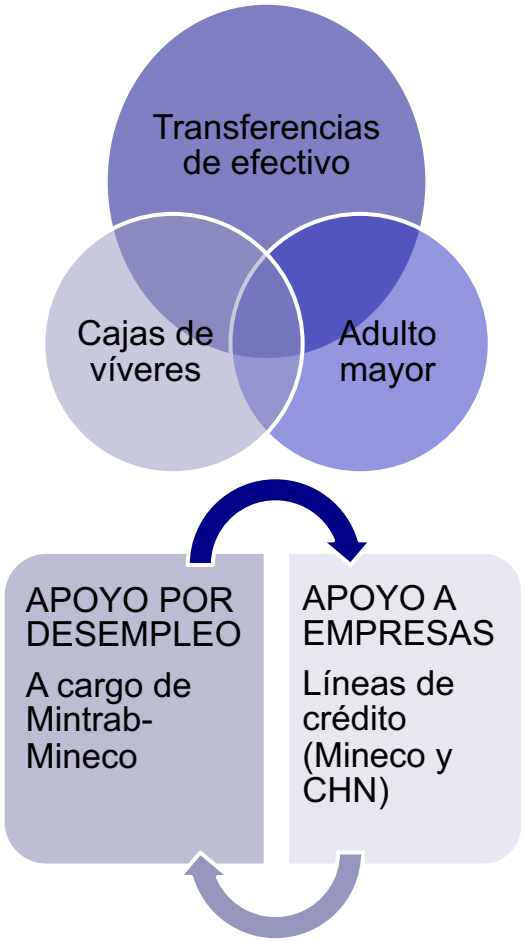
Fundación2020

visión | reflexión | propuesta

REACTIVACIÓN ECONÓMICA: tres áreas clave de política pública

Guatemala, 4 de agosto de 2020

REAPERTURA ≠ REACTIVACIÓN



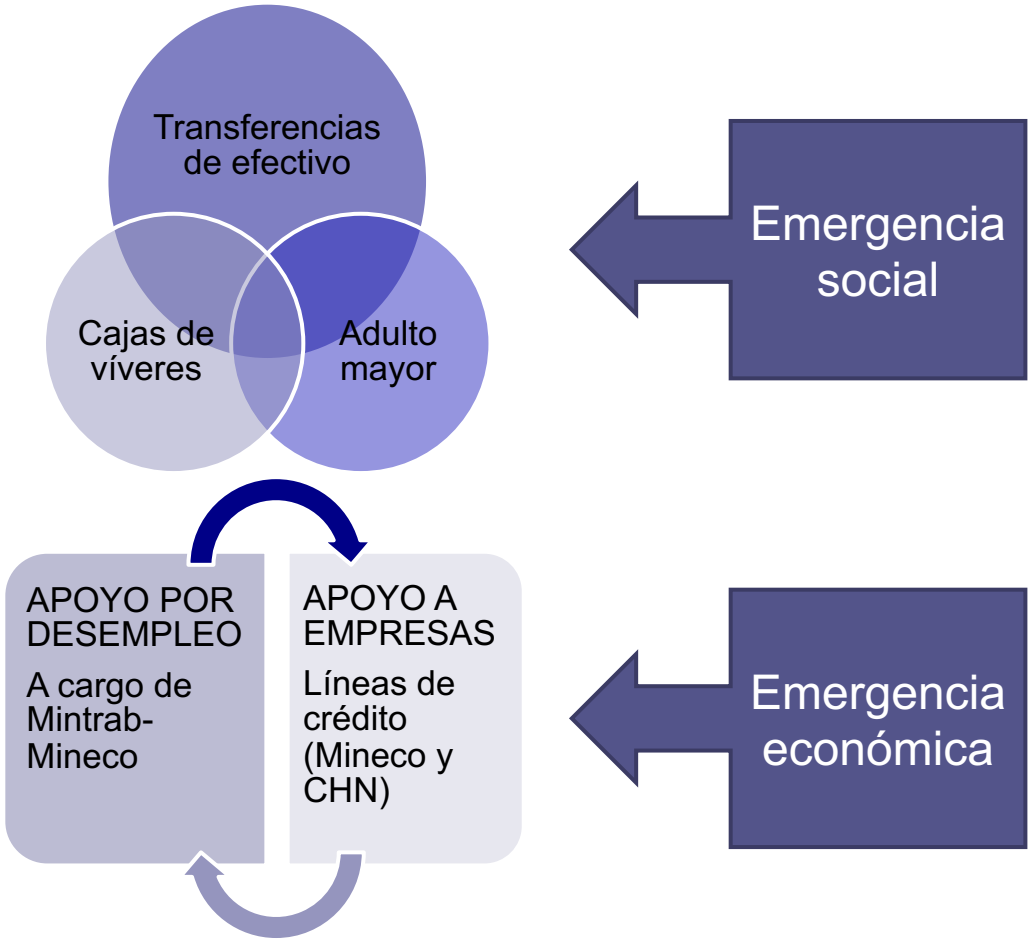
- **POR FASES Y**
- **PROTOCOLOS**

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

ETAPA DE CONTENCIÓN

- Medidas fueron oportunas
- Pero se han prolongado mucho más de lo previsto
- No se aprovechó para acelerar el # de camas, UCIs, equipo, personal, medicinas y tests
- Lento grado de ejecución

ETAPA DE MIGITACIÓN



- Prevista originalmente para 3 meses
- Se ha prolongado más de lo esperado
- Muy lento grado de ejecución

MUY LENTA EJECUCIÓN

Ejecución al 7 de Agosto 2020

ENTIDAD	VIGENTE	COMPROMETIDO	EJECUTADO	% EJECUTADO
OBLIGACIONES DEL ESTADO A CARGO DEL TESORO	3,260,000,000.00	1,726,250,000.00	1,726,250,000.00	52.95%
MINISTERIO DE ECONOMÍA	2,401,000,000.00	977,598,900.00	886,441,875.00	36.92%
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	6,469,098,001.00	2,200,476,768.00	2,199,963,068.00	34.01%
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	1,700,000.00	548,651.64	548,651.64	32.27%
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	22,500,706.00	6,278,701.07	6,278,701.07	27.90%
SECRETARÍAS Y OTRAS DEPENDENCIAS DEL EJECUTIVO	23,291,621.00	6,280,187.93	6,280,187.93	26.96%
MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL	1,648,760,854.00	340,794,107.38	283,820,597.36	17.21%
MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL	50,000,000.00	4,715,200.00	4,715,200.00	9.43%
MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALI.	418,141,993.00	0.00	0.00	0.00%

Fuente: https://www.minfin.gob.gt/seguimiento-de-estados-de-excepcion

ETAPA DE REAPERTURA

- Rodolfo Mendoza: "Como está puesto el semáforo, nunca dará vía para avanzar"
- "El sistema de alertas necesita cambios de fondo y pronto"
- "No he encontrado otro país en el que para pasar de una fase a otra, o de un color del semáforo al siguiente, se sujete a los casos nuevos por 100 mil habitantes de los últimos quince días"

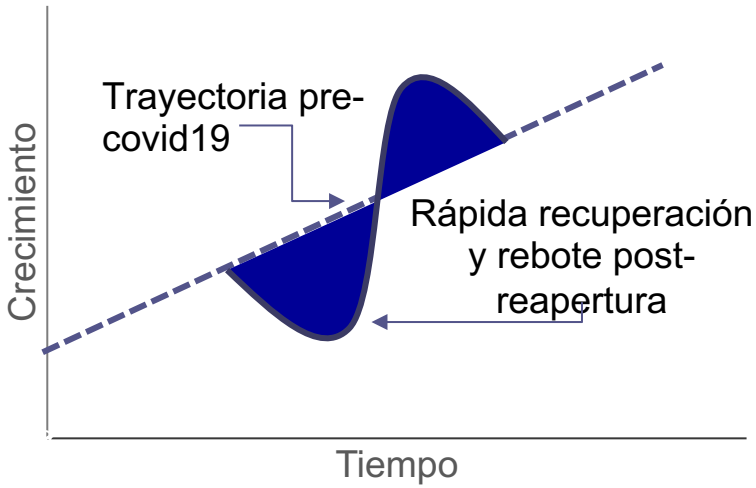
20|20

¡REACTIVACIÓN!

- Cuando la tasa de contagios baje de 1%, debería comenzar la etapa de reactivación económica con, al menos, tres nodos de políticas públicas:
  - incentivos para las empresas que mejor se adapten a la nueva normalidad
  - readecuación del presupuesto estatal para orientarlo hacia la reactivación económica
  - ajustes institucionales para mejorar el clima de negocios
- DEBE DISEÑARSE DESDE YA Y ANUNCIARSE PRONTO ⇒ MANEJO DE EXPECTATIVAS

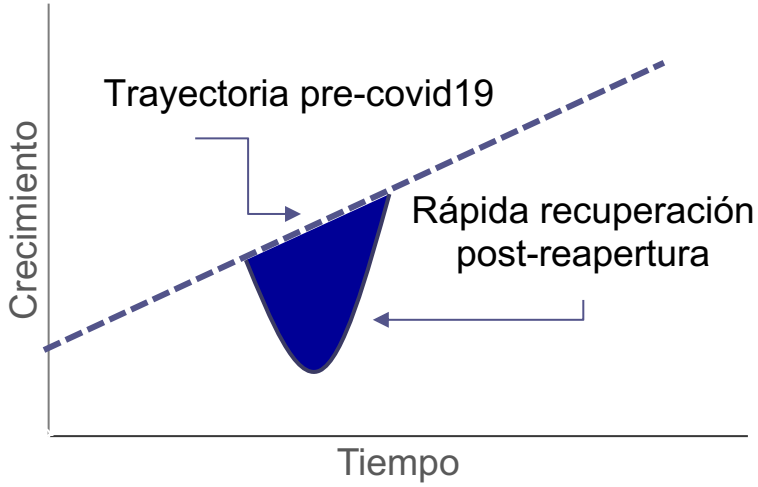
De las políticas de reactivación dependerá la forma de la recuperación

RECUPERACIÓN EN Z

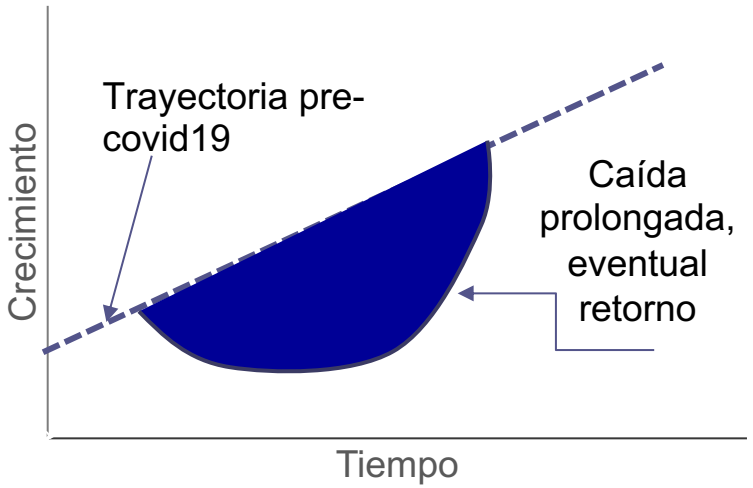


La más deseable

RECUPERACIÓN EN V

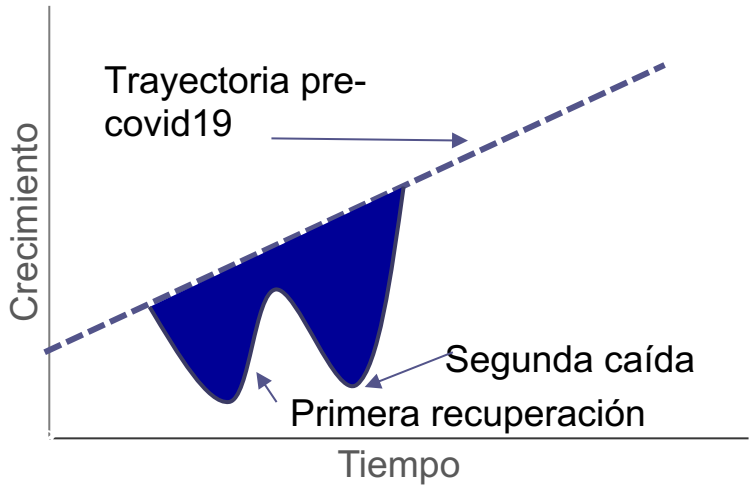


RECUPERACIÓN EN U

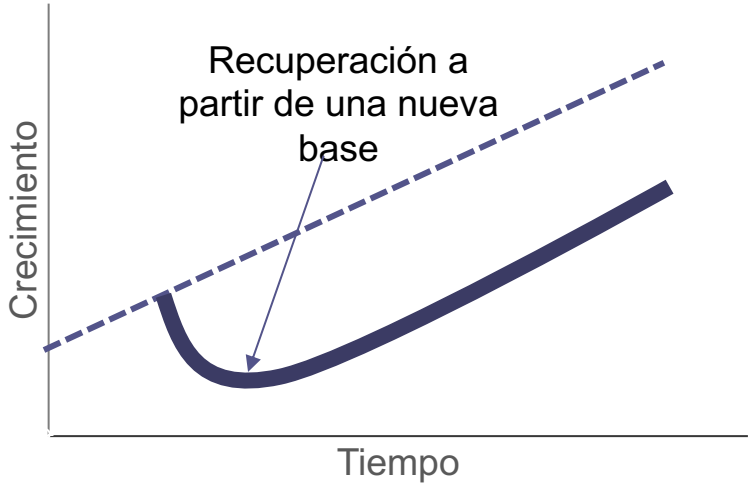


De las políticas de reactivación dependerá la forma de la recuperación

RECUPERACIÓN EN W

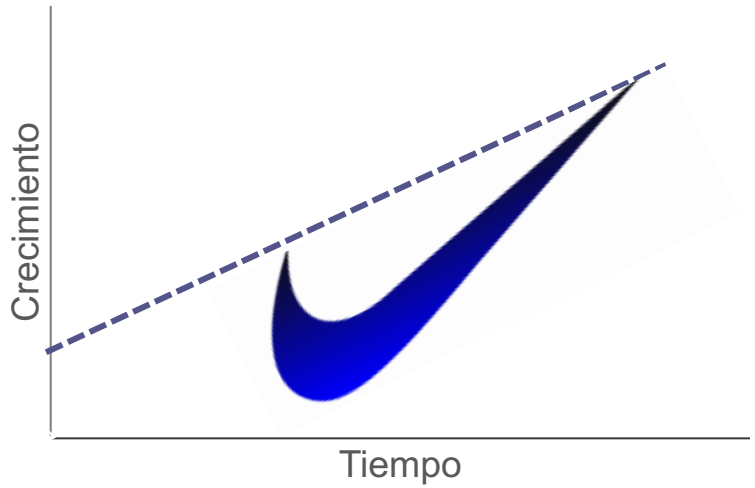


RECUPERACIÓN EN L



La menos deseable

"JUST DO IT"



La más probable

Fundación2020

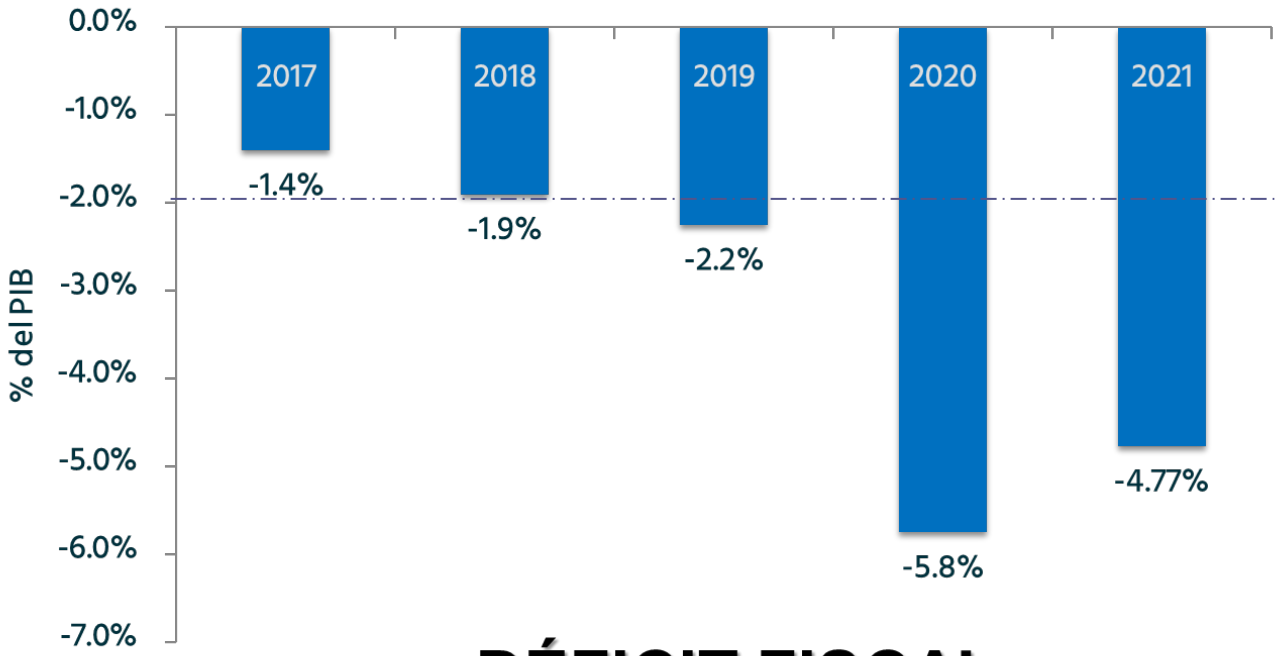
visión | reflexión | propuesta

TRES ÁREAS CLAVE

PARA LA REACTIVACIÓN POST-COVID

Área 1: Blindar el Presupuesto

El presupuesto elevado puede ser un riesgo para la estabilidad macro, pero también una oportunidad para invertir los recursos extraordinarios con visión de largo plazo



DÉFICIT FISCAL

FUENTE: estimaciones de COPADES

Q 20,00 millones

Aprobados para 2020

Q 20,000 millones

Para 2021 si no se aprueba el presupuesto

Estos recursos son extraordinarios: de no ser por el Covid-19 nunca hubiesen existido.

Estos recursos extraordinarios, aunque son una amenaza para la estabilidad fiscal -y más bien por eso mismo-, deben blindarse para evitar que se desperdicien en gasto corriente o en programas demostradamente fracasados y opacos

Área 1: Blindar el Presupuesto

Para el efecto, deben crearse vehículos financieros de propósito especial (fideicomisos con gobernanza efectiva y transparente) enfocados a gastos prioritarios, como podrían ser:

FONDOS DE GARANTÍA

Para hacer fluir la liquidez existente de los intermediaries a los proyectos empresariales generadores de empleo

FONDO DE NUTRICIÓN

Para financiar el combate a la desnutrición y coordinar las entidades y políticas del SINASAN

FONDO INFRAESTRUCTURA

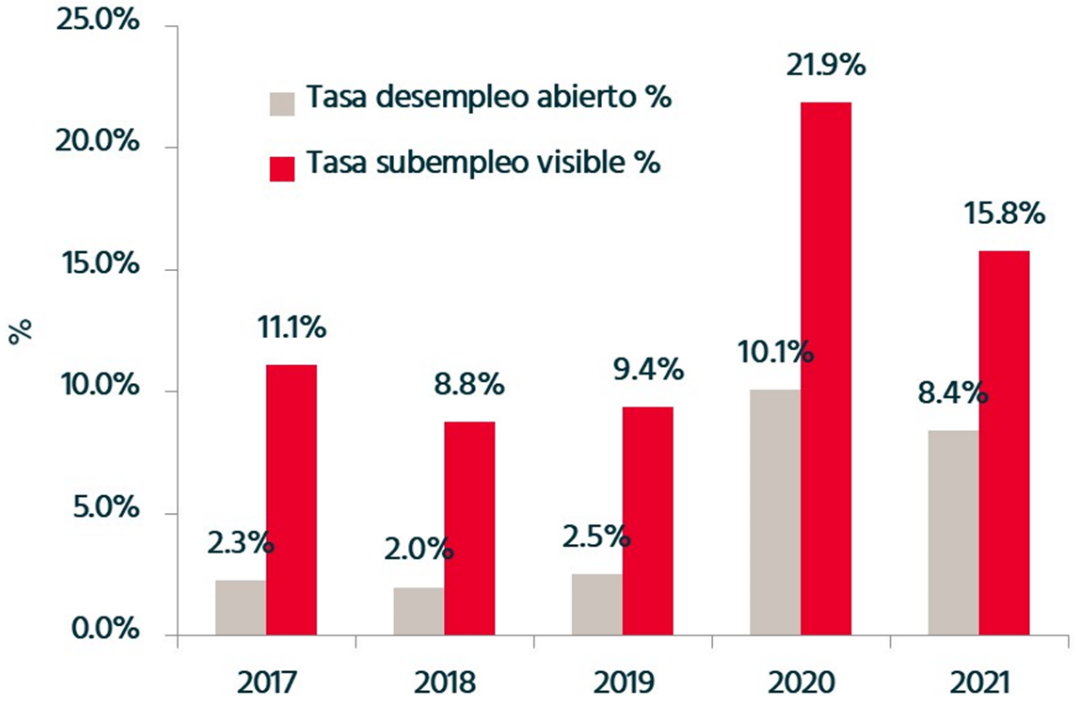
Para financiar viabilidad. Podría ser capital semilla de SIVIAL (ley en el Congreso)

FIDEICOMISO SALUD

Para financiar inversion en salud y re-estructurar/ coordinar el Sistema Nacional de Salud

Área 2: Facilitación de Negocios

El Estado debe coadyuvar a que los mercados sean ágiles y flexibles: debe ser un facilitador de negocios creadores de empleos formales, en vez de ser un obstáculo para que estos florezcan



FUENTE: estimaciones de COPADES

Reactivar la producción

Reducir obstáculos para los negocios

Generar empleo formal

Flexibilizar los mercados

Una segunda área clave para la reactivación debe ser la facilitación de negocios

Implica reducir e informatizar trámites administrativos, invertir en capacitación hacia nuevas tecnologías, flexibilizar el mercado laboral y modernizar los sistemas de pagos

Área 2: Facilitación de Negocios

Para reactivar la capacidad productive nacional y generar empleos formales

REDUCIR TRÁMITES

Aprobar ley que se encuentra en el Congreso. Digitalizar servicios públicos (Centro de Modernización del Gobierno)

CAPACITAR EN TECNOLOGÍA

Capacitación de fuerza laboral hacia nuevas tecnologías que dominarán el mercado de trabajo (Intecap y otros)

FLEXIILIZAR MERCADO LABORAL

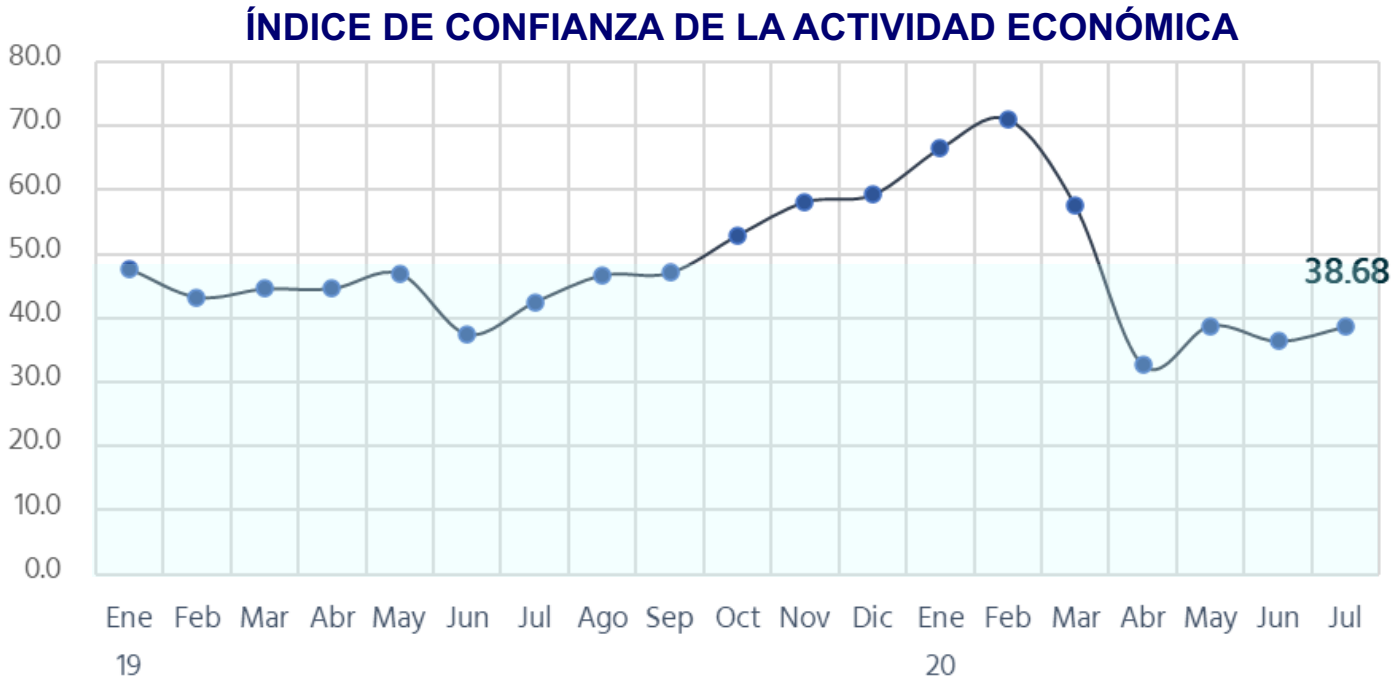
- Ley Tiempo Parcial hoy en el Congreso
- Seguro de Desempleo (idealmente en IGSS)

DIGITALIZAR PAGOS

- Adoptar nuevas tecnologías de pagos digitales
- Profundizar la Inclusión Financiera

Área 3: Fortalecimiento Institucional

Lograr el clima de paz social y gobernabilidad necesarias para la adopción de nuevas tecnologías; promover la inversión (en personas y en infraestructura); y lograr certeza jurídica para un buen clima de negocios.



Efectividad del gobierno

Para proveer servicios públicos esenciales

Clima para las inversiones

Reducción del Riesgo-País

Estos dos factores son indispensables para aumentar la productividad sistémica y reducir sosteniblemente la pobreza

Solo fortaleciendo las principales instituciones será posible aumentar la efectividad del gobierno y establecer permanentemente y clima favorable para la inversión

FUENTE: Banguat

Área 3: Fortalecimiento Institucional

Debe iniciarse la reforma de las principales instituciones del Estado. Estas reformas no son fáciles ni dan resultados inmediatos, pero son imprescindibles pues sin ellas ninguna otra política pública tendrá largo aliento

SERVICIO CIVIL

Propuesta avanzada (trabajada con ONSEC en 2020)

SECTOR JUSTCIA

Propuesta siendo trabajada por el Organismo Ejecutivo

SISTEMA ELECTORAL

Propuestas diversas en marcha (incluyendo TSE)

SISTEMA ESTADÍSTICO

Iniciativa en el Congreso. Enmiendas para mejorarla listas

CONTRALORÍA DE CUENTAS

Propuesta avanzada pendiente de convertirse en iniciativa

SEGURIDAD SOCIAL

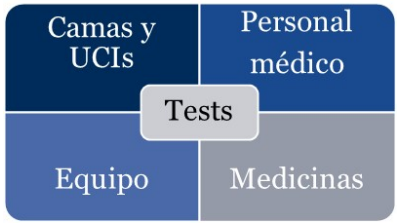
Propuestas para fortalecer EMA y un nuevo Seguro de desempleo pendientes

EQUIPOS DE TRABAJO PARA LA CRISIS (una sugerencia)

Presidente de la República

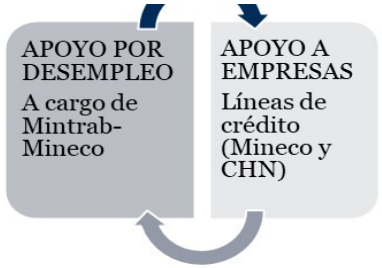
Comité Coordinador Nacional

Emergencia Sanitaria: COPRECOVID



¿Comisión Emergencia Humanitaria?

¿Comisión Emergencia Económica?



¿Comisión de Reapertura de la Economía?

¿Comisión de Reactivación del Empleo?

20|20

Fundación2020

visión | reflexión | propuesta

Gracias por su atención

Mario A. García Lara