Fundación2020

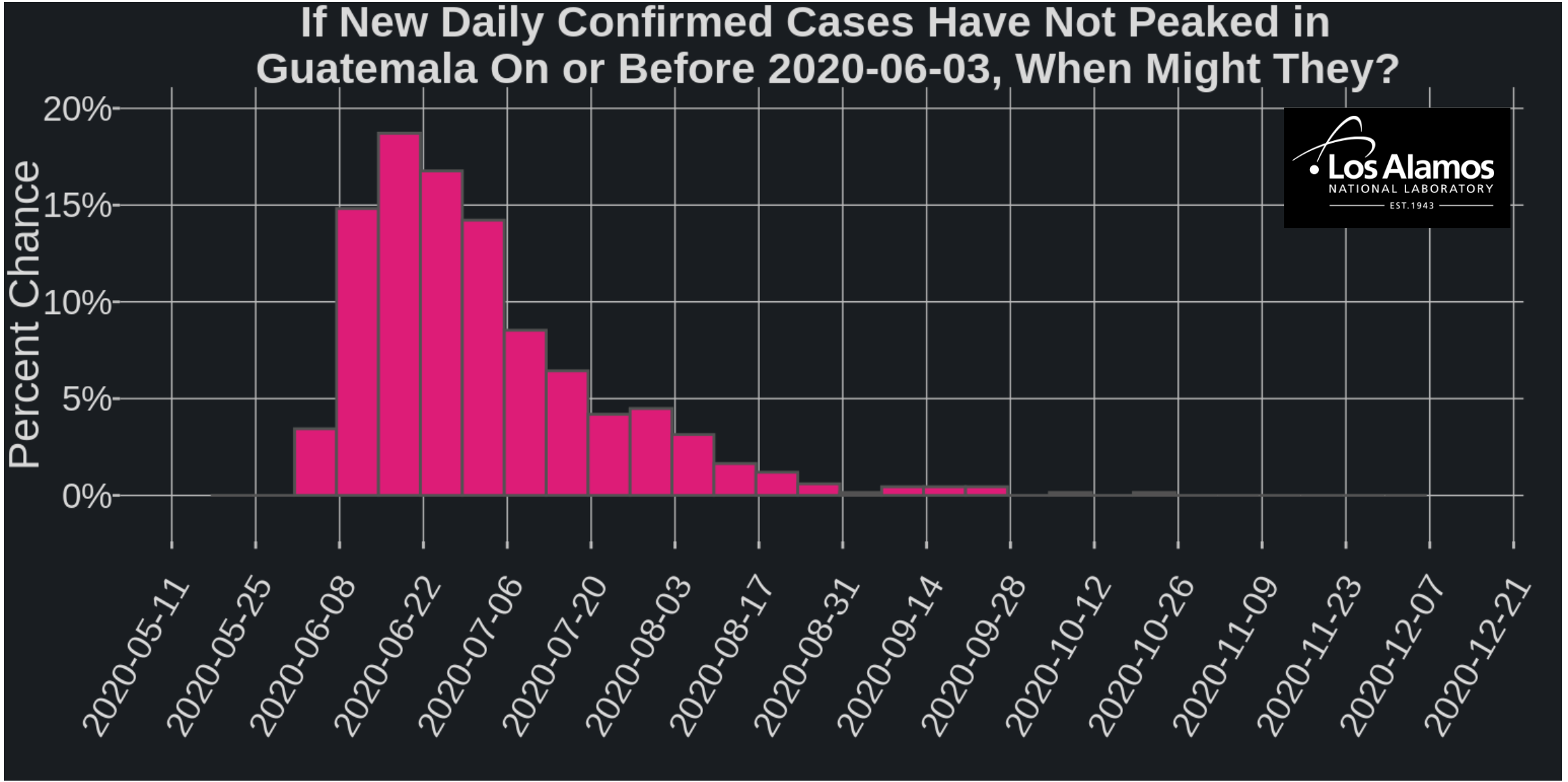
visión | reflexión | propuesta

POLÍTICA ECONÓMICA ANTE LA CRISIS DEL COVID-19

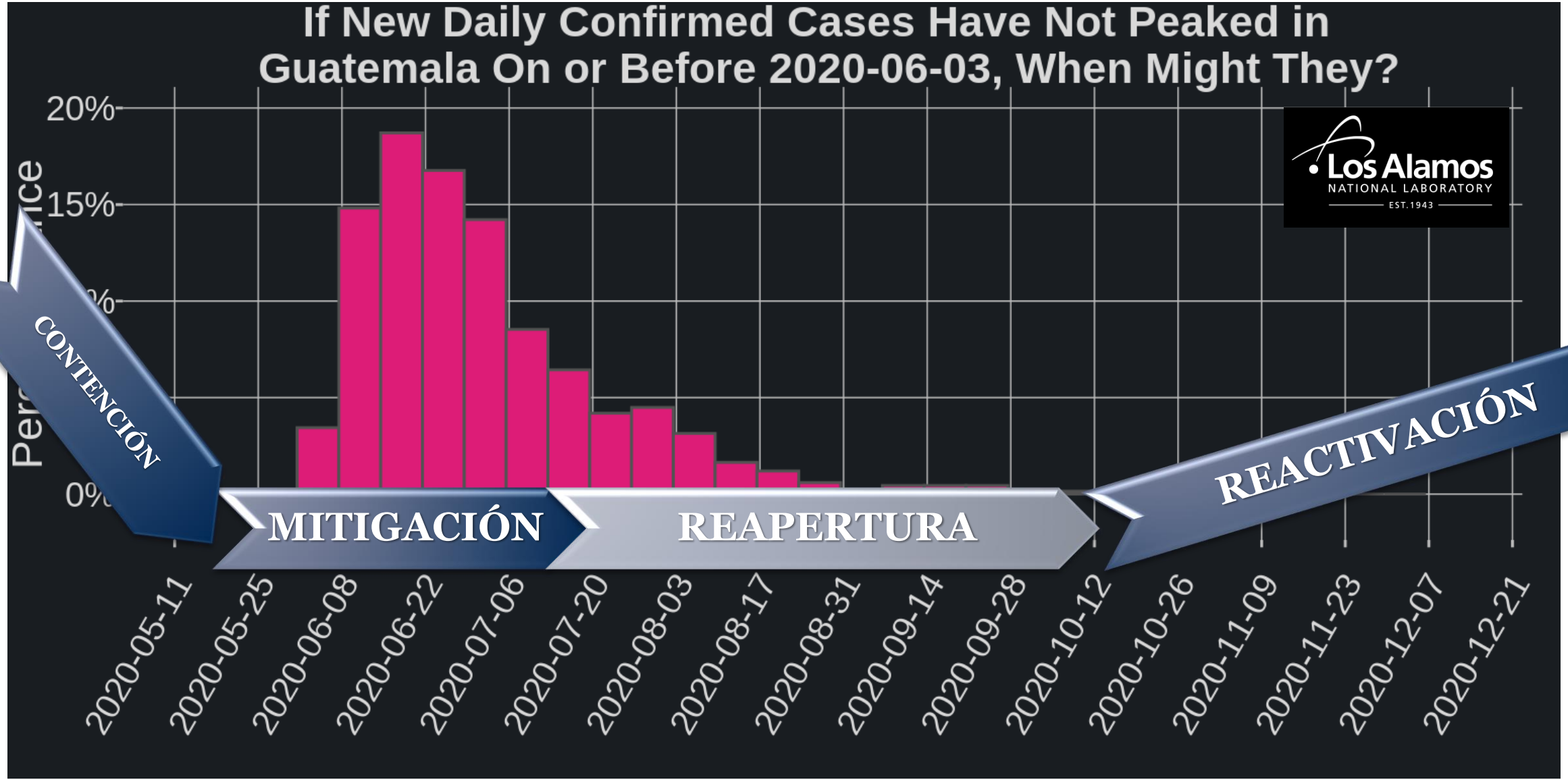
Guatemala, junio de 2020

“El cronograma lo pone el virus”

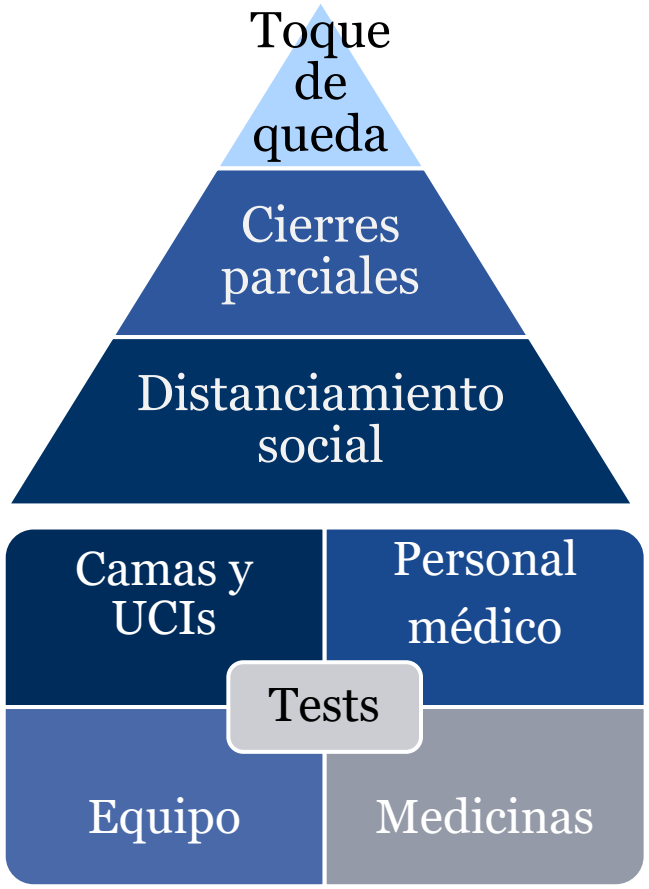
Dr. A. Fauci

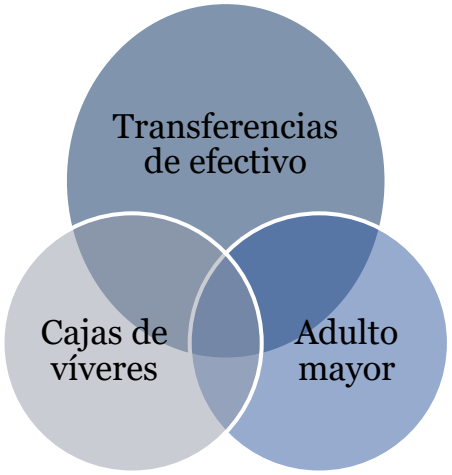


Etapas de Política Económica



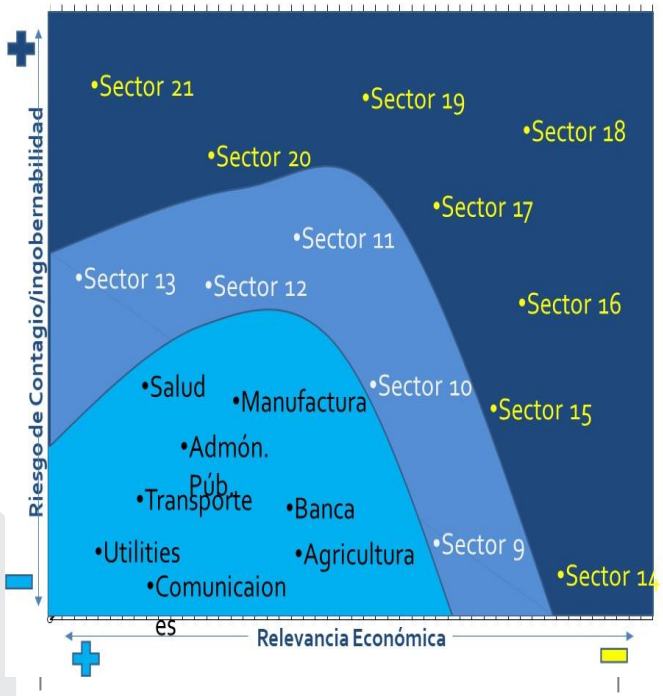
NODOS DE POLÍTICA PÚBLICA





APOYO POR DESEMPLEO
A cargo de Mintrab-Mineco

APOYO A EMPRESAS
Líneas de crédito (Mineco y CHN)



- **POR FASES Y**
- **PROTOCOLOS**

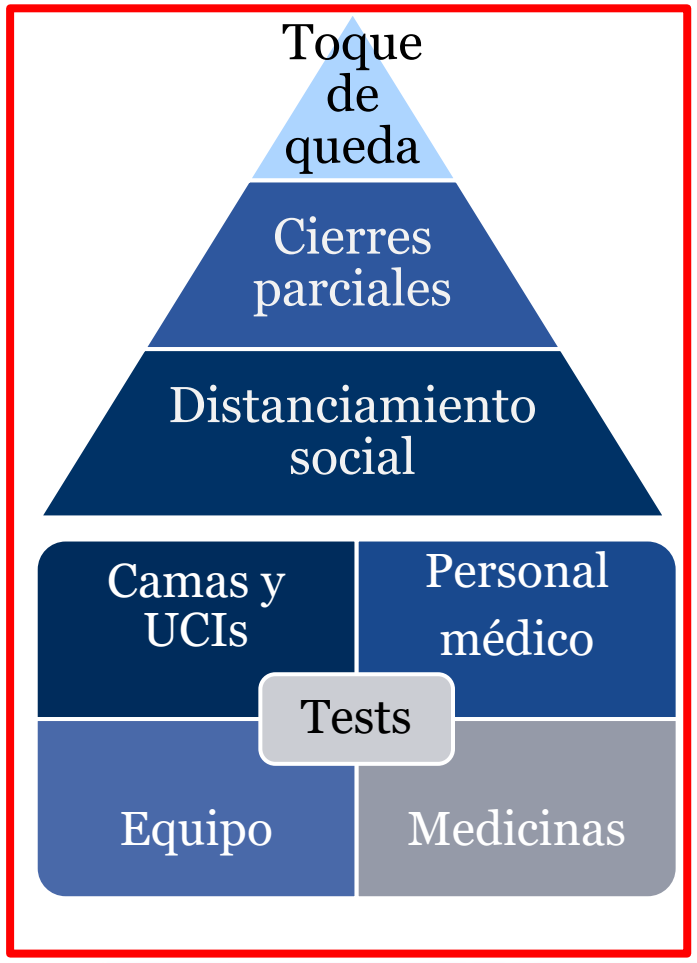
Incentivos

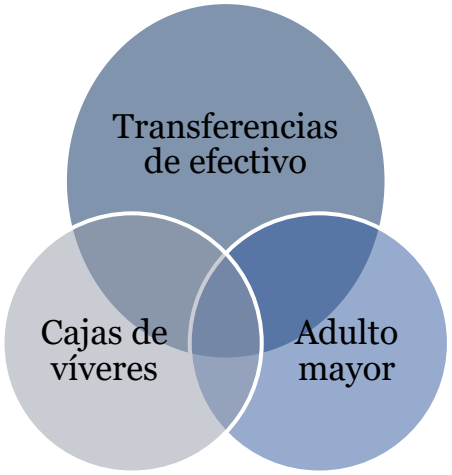
Presupuesto

Clima de Negocios

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

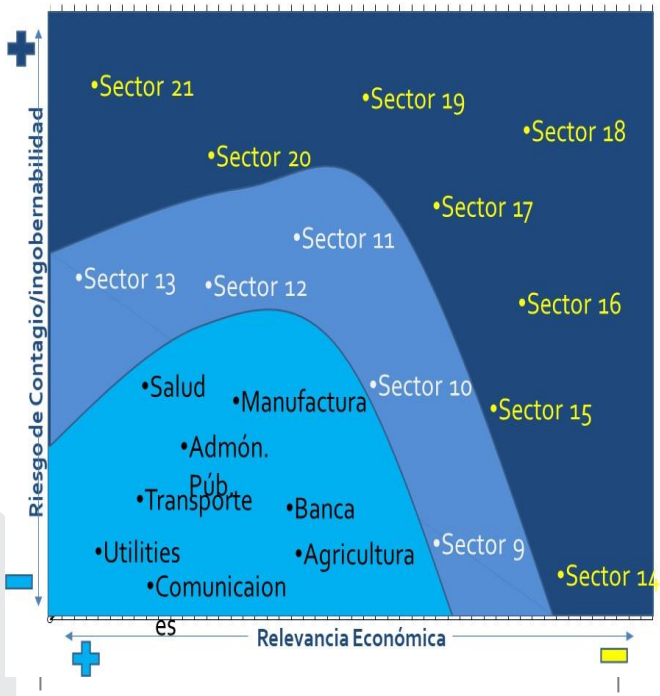
NODOS DE POLÍTICA PÚBLICA



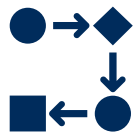


APOYO POR DESEMPLEO
A cargo de Mintrab-Mineco

APOYO A EMPRESAS
Líneas de crédito (Mineco y CHN)



- **POR FASES Y**
- **PROTOCOLOS**



Incentivos

Presupuesto

Clima de Negocios

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

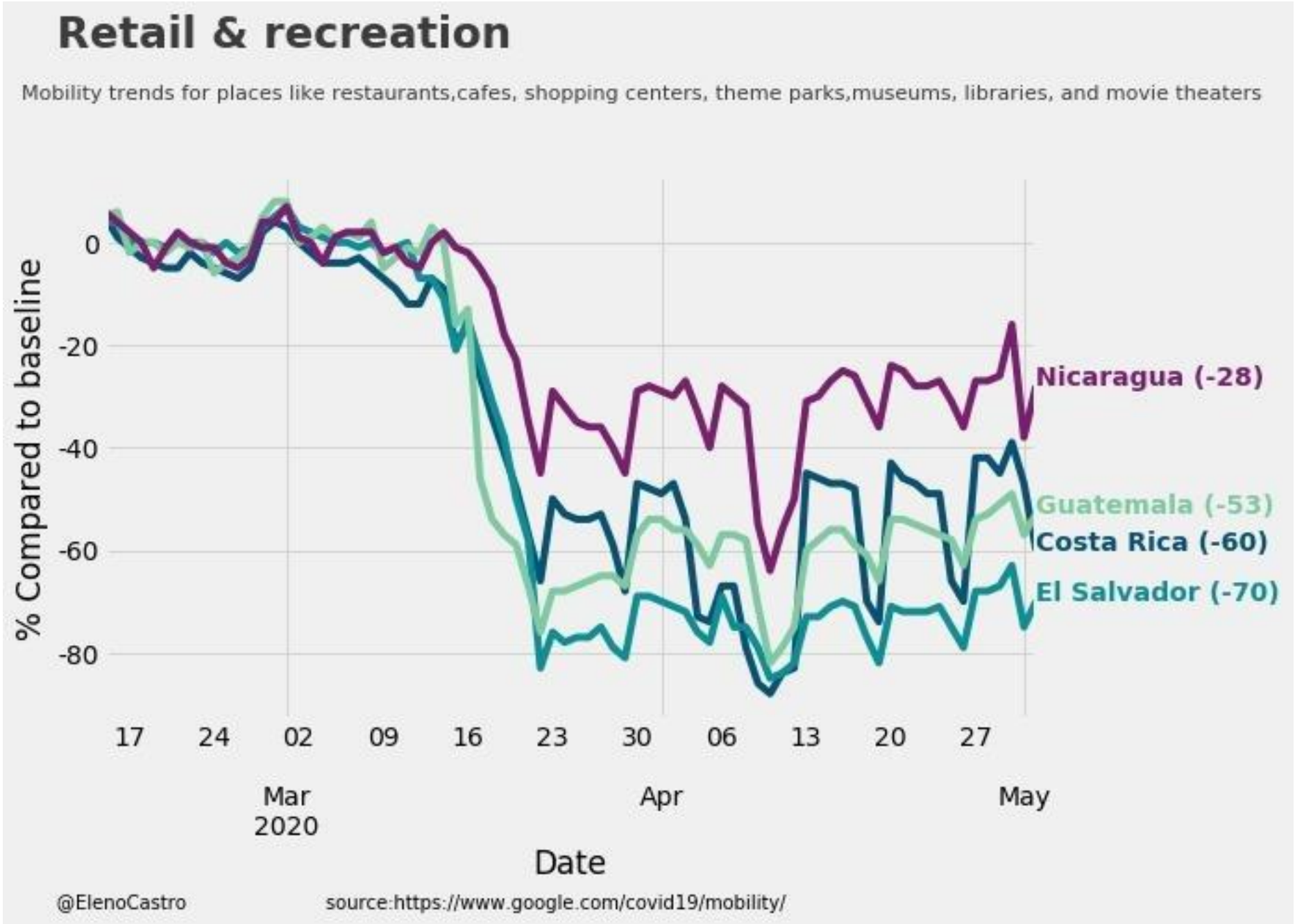
CONTENCIÓN

APLANAR LA CURVA

EJECUCIÓN AL 28/may

100%

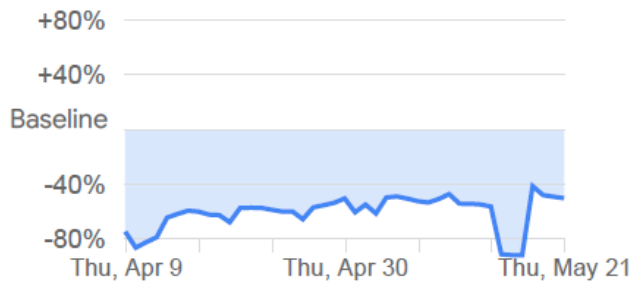
- Guatemala se movió **rápidamente** con medidas de contención y aprobación de políticas económicas
- Al 5/abr estaban aprobadas medidas **y financiamiento** para aumentar la capacidad del sistema de salud y para apoyar a los trabajadores y las empresas más afectadas por la recesión
- El desafío está en la **implementación**, pues los mecanismos aún no estuvieron claros
- Aunque el financiamiento de las medidas se aseguró (incluyendo crédito del banco central por Q11 millardos), habría espacio para que se busquen recursos externos en el FMI y el Banco Mundial, de ser necesarios


Retail & recreation
Mobility trends for places like restaurants,cafes, shopping centers, theme parks,museums, libraries, and movie theaters
% Compared to baseline
0
-20
-40
-60
-80
Nicaragua (-28)
Guatemala (-53)
Costa Rica (-60)
El Salvador (-70)
17
24
02
09
16
23
30
06
13
20
27
Mar
2020
Apr
May
Date
@ElenoCastro
source:https://www.google.com/covid19/mobility/

Guatemala Department

Retail & recreation

-50% compared to baseline

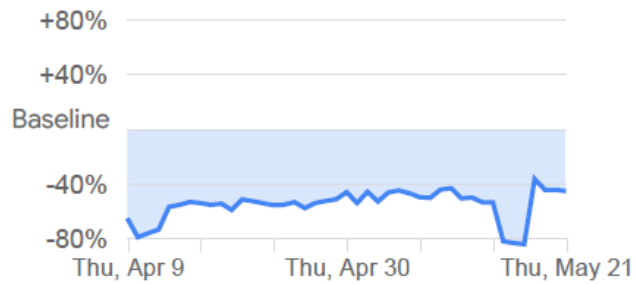


Grocery & pharmacy

-20% compared to baseline

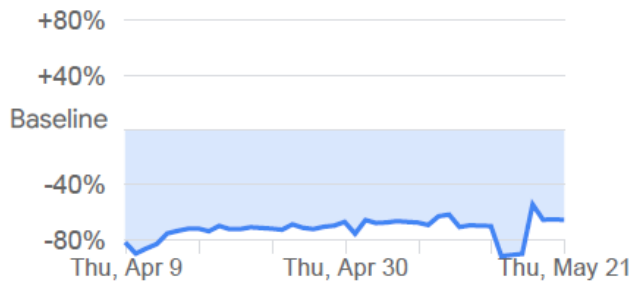
Parks

-45% compared to baseline



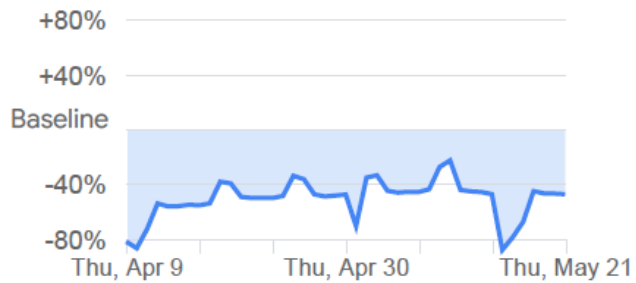
Transit stations

-66% compared to baseline



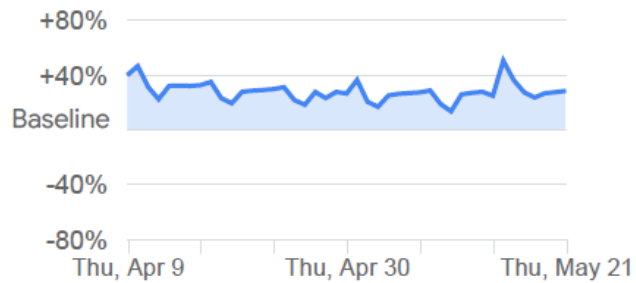
Workplaces

-47% compared to baseline



Residential

+28% compared to baseline



RESUMEN DE MEDIDAS ECONÓMICAS INICIALES

POLÍTICA MONETARIA	Reducción tasa líder	Intervención mcdo. cambiario	Liquidez vía redescuentos	Compra de bonos y títulos
	X	X	X	

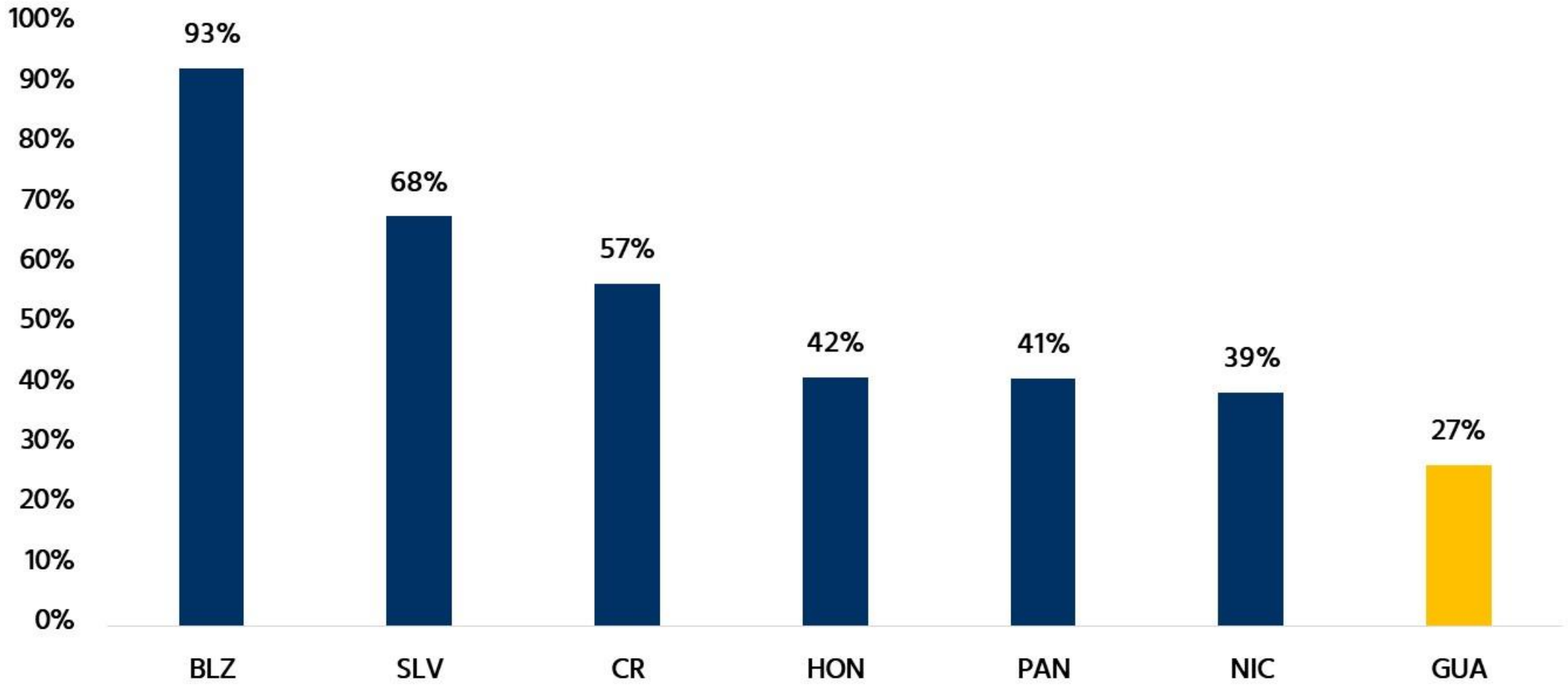
CRÉDITOS Y SUBSIDIOS	Moratoria temporal de abonos	Líneas de crédito a Mipymes	Líneas de crédito a firmas grandes	Relajar reglamento de créditos
	X	X	X	X

POLÍTICA FISCAL	Transfe-rencias a familias	Postergar cuotas patronales	Postergar pago de impuestos	Seguro de desempleo	Reparto canasta básica	Subsidios a utilities
	X	X	X	X	X	X

X: medida ya aplicada X: medida aprobada pendiente de aplicar

GUATEMALA TIENE ESPACIO FISCAL PARA ACTUAR

Saldo de la deuda pública/PIB en % a diciembre 2019



Rout 66

Selected emerging economies ranked on four measures of financial strength

Strongest — Weakest

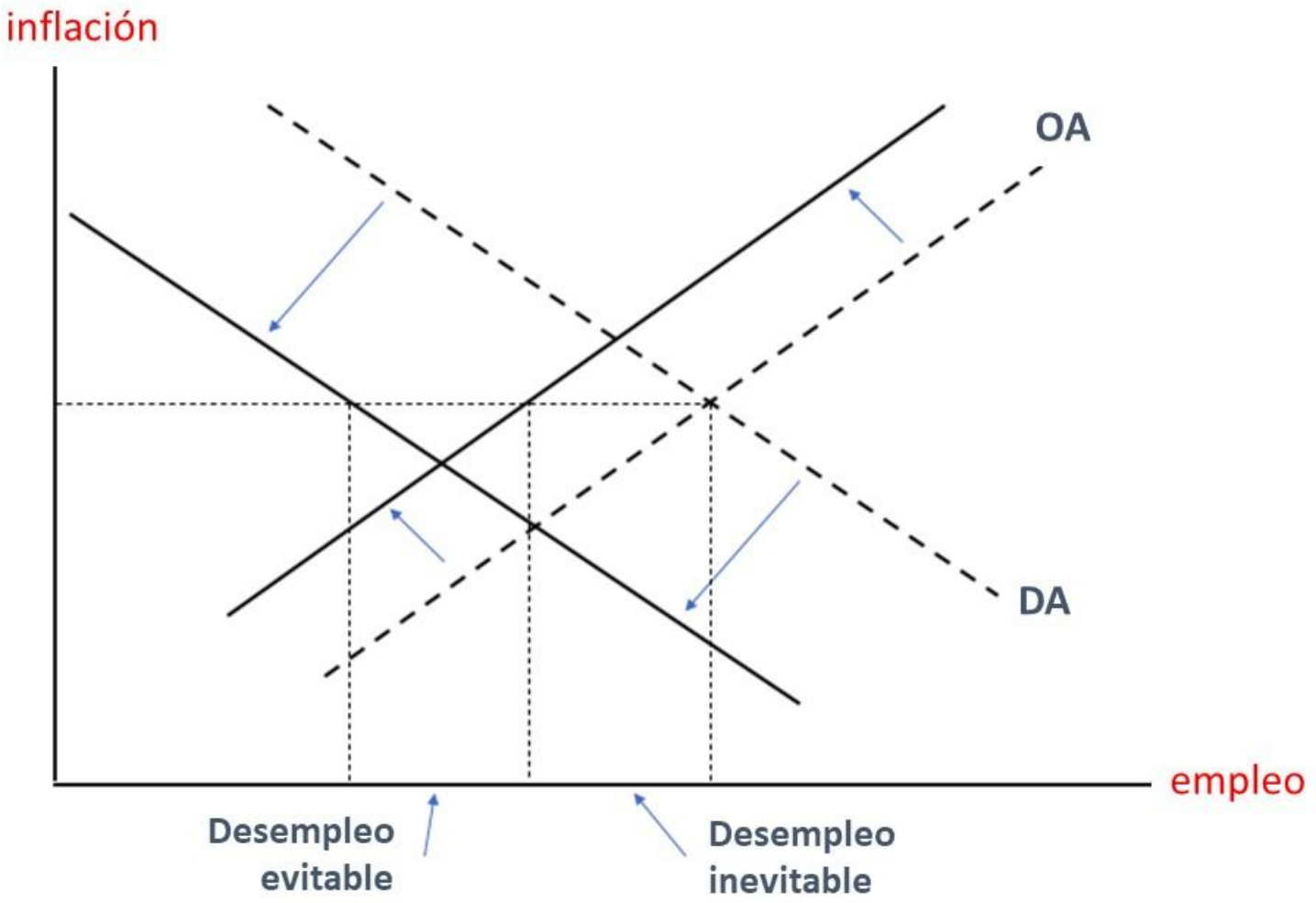
1=strongest

	Country (with rank)	Public debt % of GDP, 2020*	Foreign debt	Cost of borrowing†	Reserve cover‡
1	Botswana				
2	Taiwan				
3	South Korea				
4	Peru				
5	Russia				
6	Philippines				
7	Thailand				
8	Saudi Arabia				
9	Bangladesh				
10	China				
11	Guatemala				
12	Vietnam				
13	Poland				
14	Nigeria				
15	Trinidad & Tob.				
16	Indonesia				
17	UAE				
18	India				
19	Czech Rep.				
20	Paraguay				
21	Bolivia				
22	Kuwait				
23	Azerbaijan				
24	Ivory Coast				
25	Malaysia				
26	Morocco				
27	Romania				
28	Mexico				
29	Colombia				
30	Brazil				
31	Chile				
32	Dom. Rep.				
33	Uruguay				
34	Croatia				
35	Qatar				
36	Kazakhstan				
37	Egypt				
38	Namibia				
39	Uganda				
40	Costa Rica				
41	Ethiopia				
42	Kenya				
43	Pakistan				
44	Turkey				
45	Iraq				
46	Senegal				
47	South Africa				
48	Ghana				
49	Hungary				
50	Jordan				
51	Panama				
52	Gabon				
53	Ukraine				
54	Ecuador				
55	El Salvador				
56	Jamaica				
57	Argentina				
58	Oman				
59	Mongolia				
60	Tunisia				
61	Sri Lanka				
62	Angola				
63	Bahrain				
64	Zambia				
65	Lebanon				
66	Venezuela				

Sources: EIU; IMF; JPMorgan Chase; iShares; *The Economist*; central banks; Haver Analytics; World Bank; Finanzen.net

*Forecast †Yield on hard-currency bond or real yield on local bond ‡Foreign-exchange reserves, relative to 2020 foreign-debt payments and current-account deficit

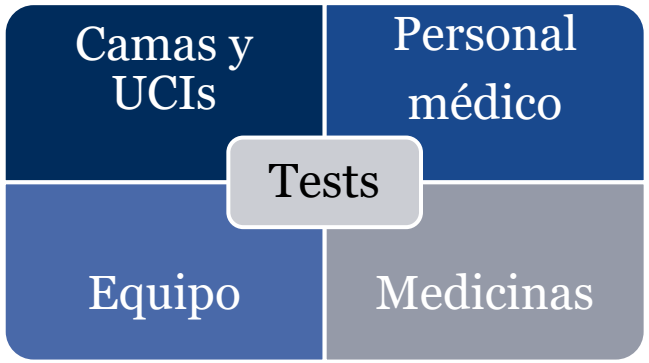
Shock de oferta y demanda



- Covid-19 es shock adverso tanto de oferta como de demanda (este quizá mayor): la presión deflacionaria parece igualar la inflación causada por la oferta interrumpida
- No puede compensarse shock de oferta. Lo que puede evitarse son las pérdidas de empleo adicionales causadas por la caída de la demanda
- Solo la parte convencional de recesión puede compensarse con políticas fiscal y monetaria. El resto se asemeja a un desastre natural: el papel del gobierno es ayudar a las familias afectadas

CONTENCIÓN

EMERGENCIA SANITARIA



- Presupuesto 2020: Q8,197.2 millones (9.34% del total)
- Ampliación presupuestaria (Q1,626 millones, decretos 12, 13 y 20/2020)
- Donaciones (Q150 millones)
- Transferencias
- ¿Préstamos adicionales?

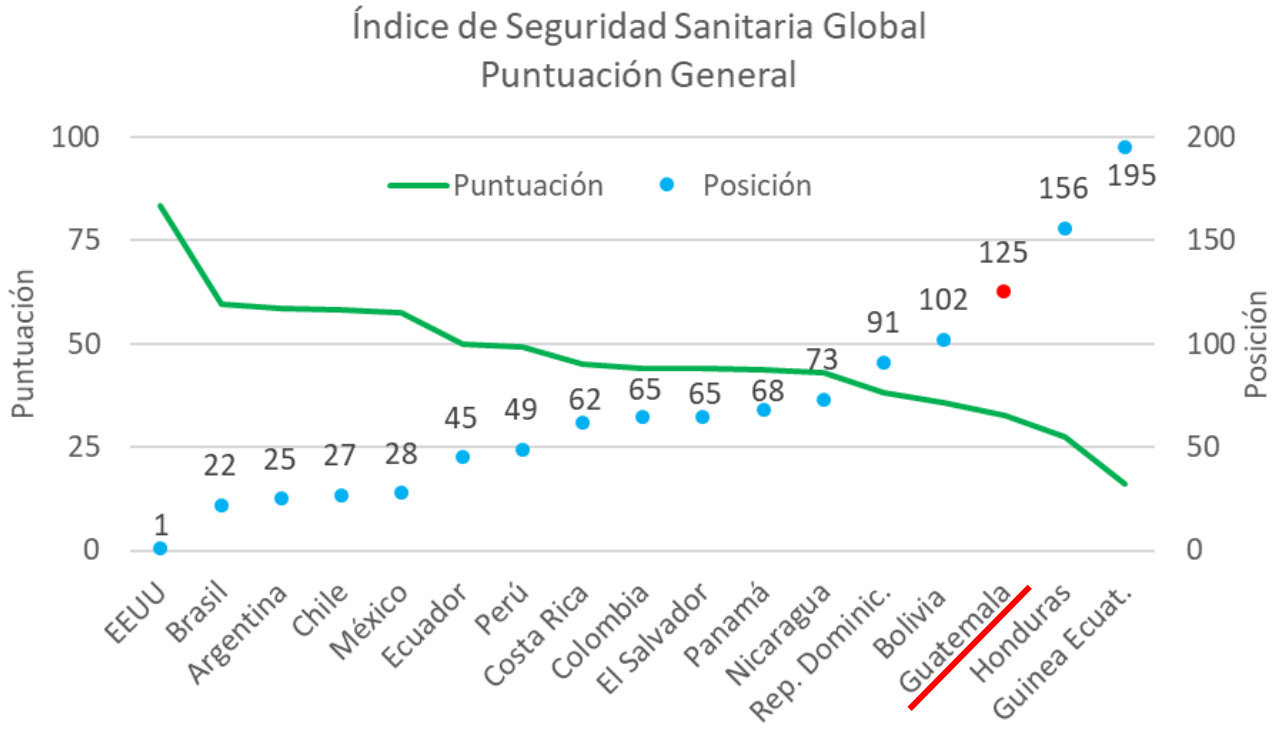
EJECUCIÓN AL 1/jun

4%

Hospitales de Emergencia (Temporales)

Hospital	Camas en Aislamiento	Cuidado Intermedio e Intensivo	Total
Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	160	40	200
Hospital de Emergencia, Parque de la Industria,	319 (2500)	500	819 (3000)
Hospital de Emergencia, Campo de la Feria, Quetzaltenango	100	12	112
Hospital de Emergencia, Chiquimula/Zacapa	100	12	112
Hospital de Emergencia, San Benito, Petén	100	12	112

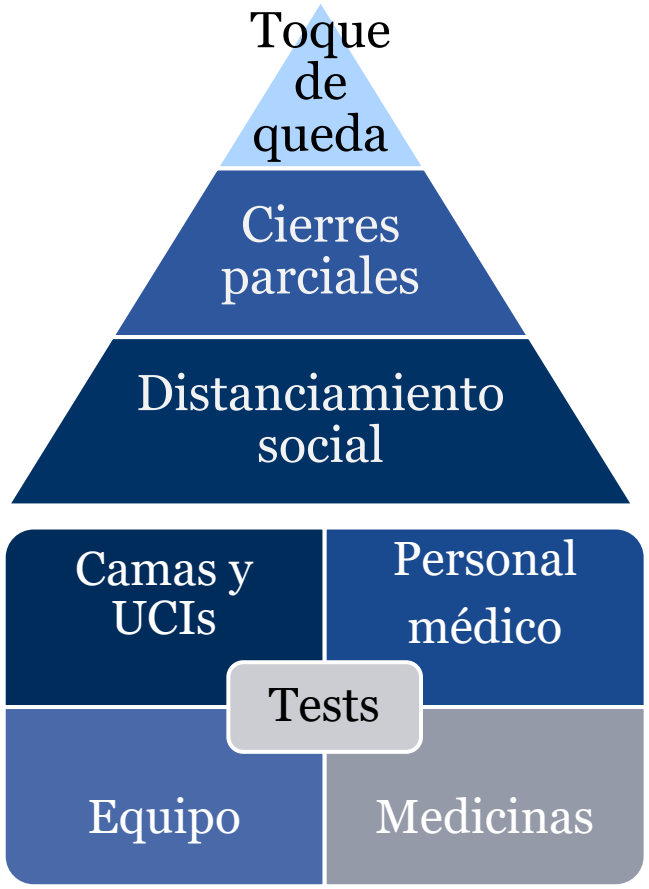
ÍNDICE DE SEGURIDAD SANITARIA GLOBAL

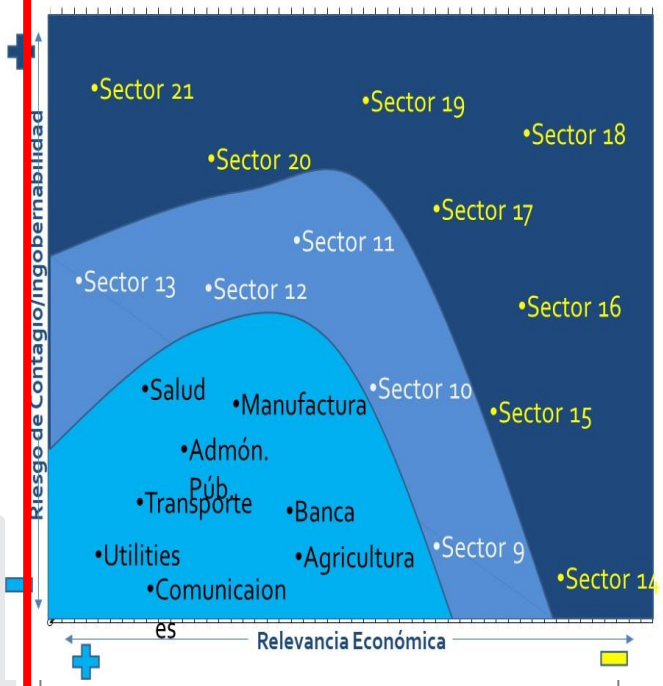


El ISSG es una herramienta que evalúa y analiza comparativamente la seguridad sanitaria y capacidades relacionadas en alrededor de 195 países. Es un proyecto conjunto entre la Iniciativa para el Tratamiento Nuclear, el Centro Johns Hopkins para la Seguridad Sanitaria y The Economist Intelligence Unit

País	Posición	Puntuación
EEUU	1	83.5
Brasil	22	59.7
Argentina	25	58.6
Chile	27	58.3
México	28	57.6
Ecuador	45	50.1
Perú	49	49.2
Costa Rica	62	45.1
Colombia	65	44.2
El Salvador	65	44.2
Panamá	68	43.7
Nicaragua	73	43.1
Rep. Dominic.	91	38.3
Bolivia	102	35.8
Guatemala	**125**	**32.7**
Honduras	156	27.6
Guinea Ecuat.	195	16.2

NODOS DE POLÍTICA PÚBLICA





- **POR FASES Y**
- **PROTOCOLOS**

Incentivos

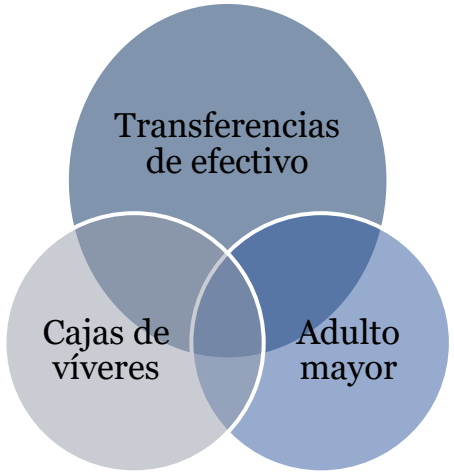
Presupuesto

Clima de Negocios

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

MITIGACIÓN

EMERGENCIA HUMANITARIA

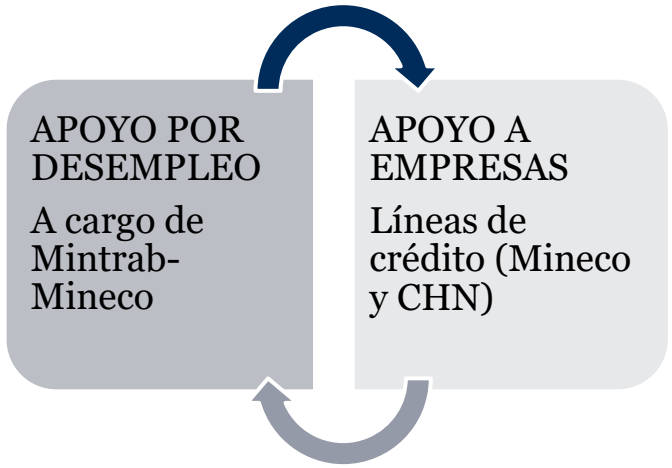


- Programas esenciales para auxiliar a los ciudadanos más vulnerables y preservar la gobernabilidad
- Sin asistencia humanitaria, las medidas de contención serían social/políticamente insostenibles
- El gobierno ha lanzado varios programas en este nodo, siendo el más importante -por mucho- el de transferencias de efectivo, que cuenta con más de Q6 millardos de presupuesto que apenas se están empezando a ejecutar

LOS 10 PROGRAMAS DEL GOBIERNO

MITIGACIÓN

EMERGENCIA ECONÓMICA



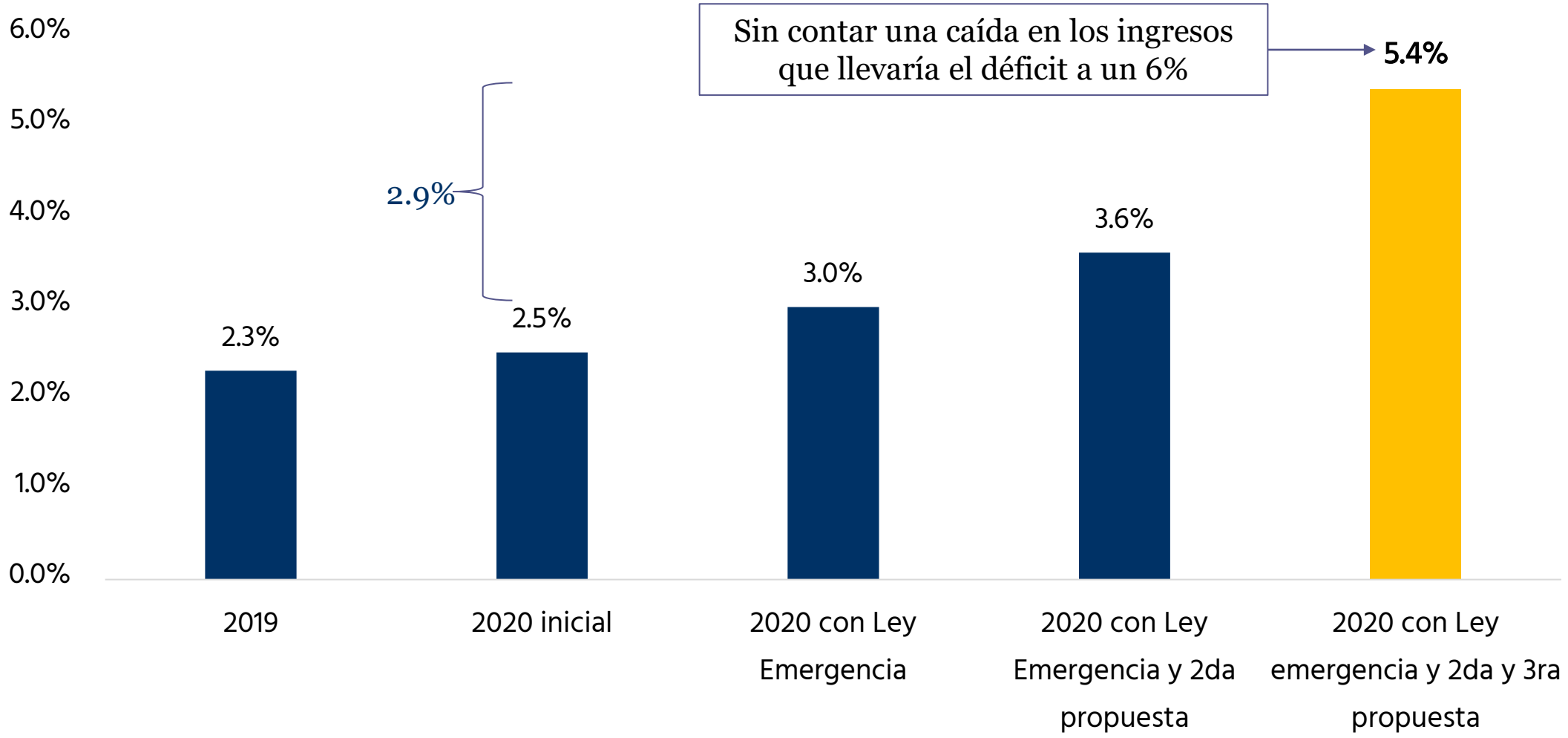
- Ayuda de liquidez para la supervivencia económica de empresas y empleos
- Crucial como puente financiero para cruzar la etapa crítica
- Destaca, por un lado, el fondo de créditos de capital de trabajo -Q3 millardos que están hasta ahora esperan ser concedidos por el CHN- y, por otro, el fondo para protección del empleo -Q2 millardos que se empiezan a ejecutar-

AMPLIACIONES PRESUPUESTARIAS APROBADAS

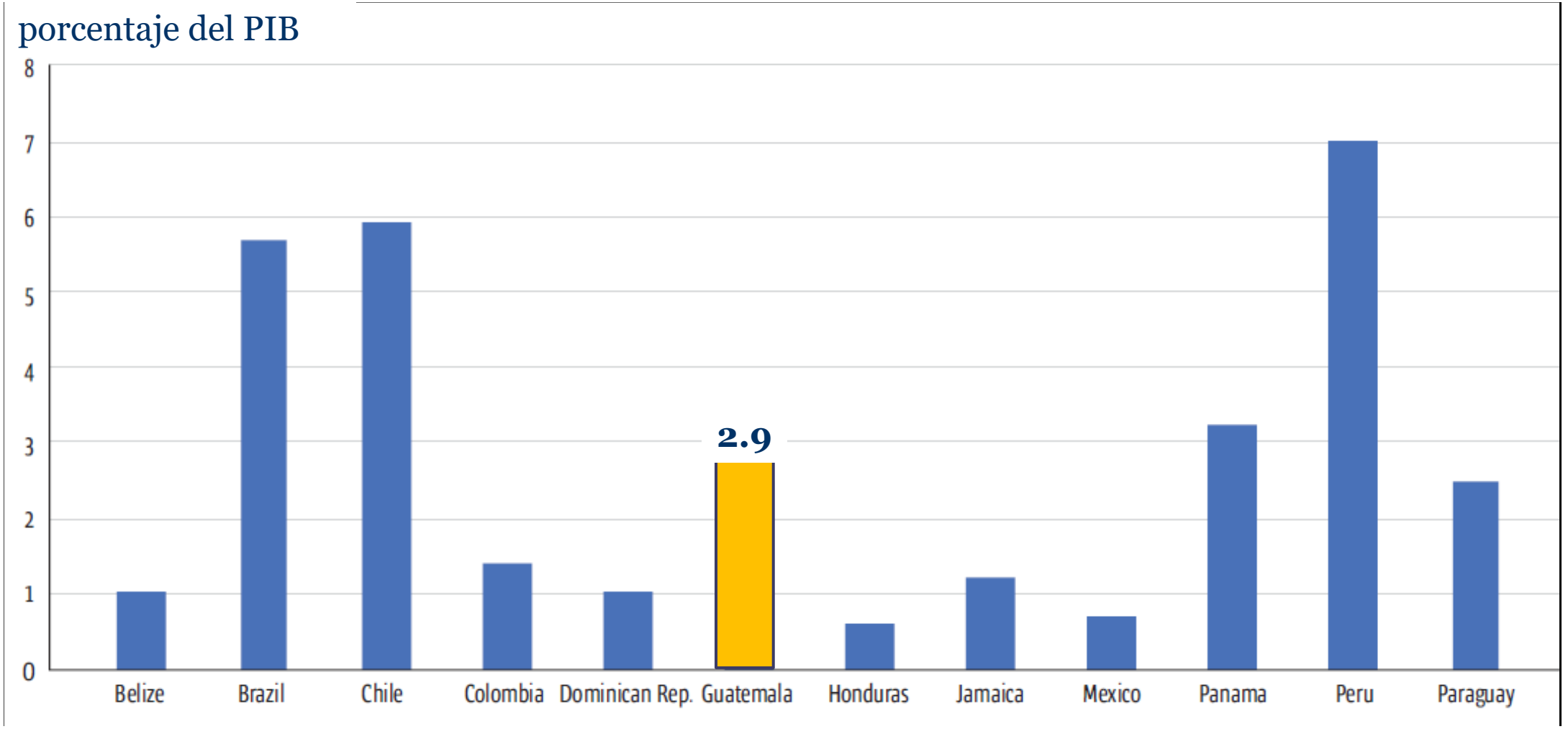
Ampliación 1 Q3,668 M 25/mar	Ampliación 2 Q11,000 M 3/abr	Ampliación 3 Q5,139 M 5/abr
Covid19: Q2,150 M Apoyo presup.: Q1,518 M	Covid19: Q11MM	Covid19 :Q826 M Apoyo presup.: Q4,312.9 M
Covid19 (59%): MSPAS (Q800 M), MINECO (Q400M), MAGA (Q350 mm), MIDES (Q350M) y CHN (Q250.0M)	Covid19 (100%): 1.Bono Familia, Q6,000 M 2.Fondo Protección del Empleo, Q2,000 M 3.Fondo Crédito Capital de Trabajo (CHN), Q2,730 M 4.Aporte INDE, Q270 M	Covid19 (16%): INDE Q360 M, CIV Q40. M y MSPAS Q426. M
Apoyo presupuestario (41%): Sueldos (Q1,417.5M), Adulto Mayor (Q50M) y Agricultura Campesina (Q50M)	Apoyo presupuestario (0%): Q0.0	Apoyo presupuestario (84%): Servicio deuda pública (Q1,200.0M), CIV (Q684M); CoDeDes (Q600 M), MINEDUC (Q500.0M sueldos), MinGob (Q150M sueldos)

AMPLIACIONES AUMENTAN EL DÉFICIT

Déficit como % del PIB

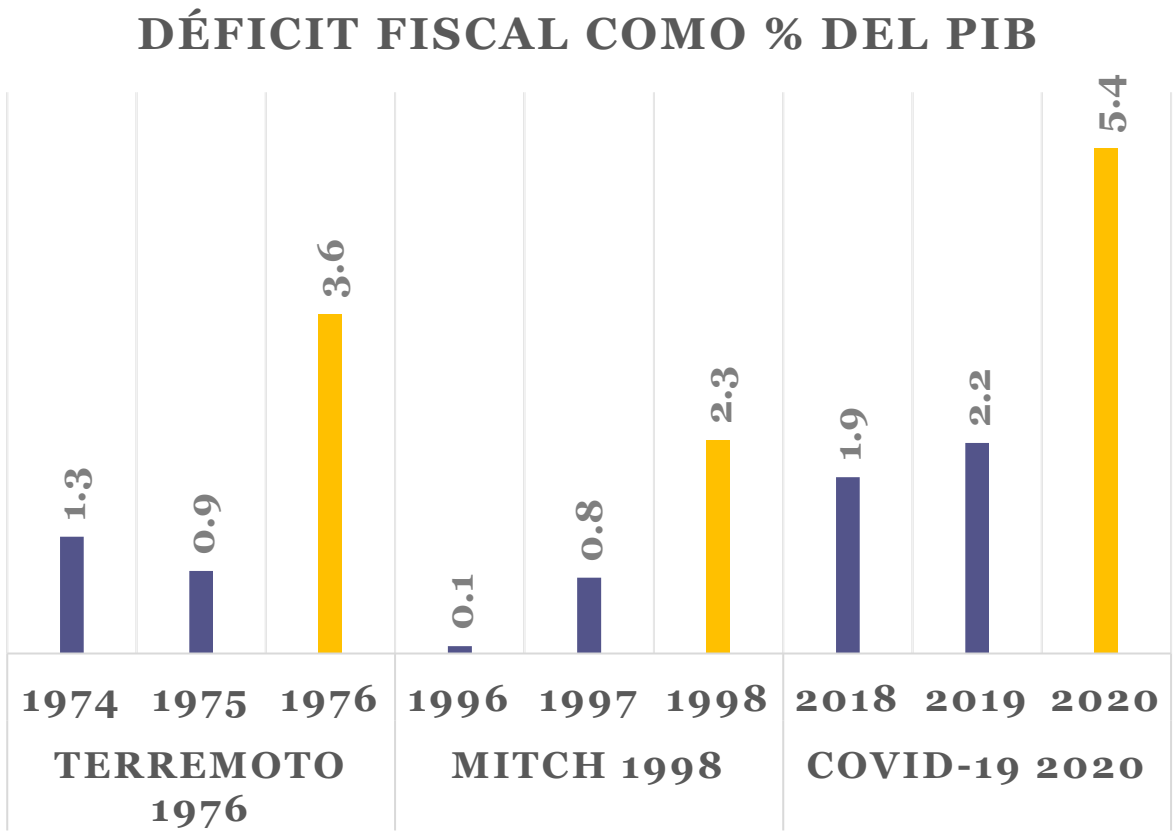


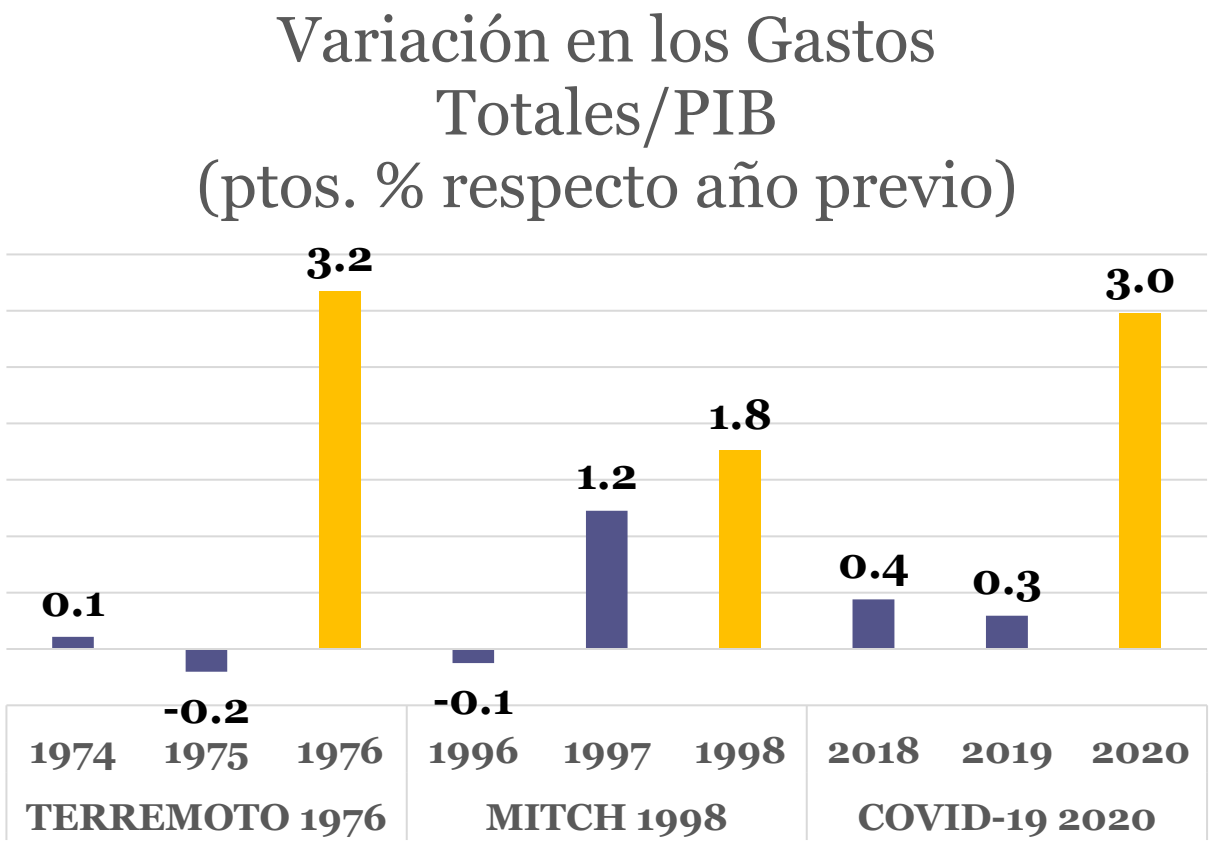
TAMAÑO DEL ESTÍMULO FISCAL: COMPARACIÓN CON LATINOMÉRICA



FUENTE: Banco Mundial

TAMAÑO DEL ESTÍMULO FISCAL: COMPARACIÓN HISTÓRICA





Seguimiento a programas (ayuda humanitaria)

Programa	En Qué Consiste	Presupuesto	Entidad Responsable	Situación Actual	Ejecución al 4/jun
1. Caja Saldremos Adelante (alimentos)	• Caja con víveres (200 mil hogares)	n.d.	• Entrega realizada por Conred, Ejército, PNC y Municipalidad	• El 26 de abril se terminó el embalaje de las 200 mil cajas programadas y se entregaron	100.0%
2. Programa de Alimentación Escolar	• Alimentación a estudiantes del sector público (2.4 millones de niños al día)	Q589.9 millones	• Ministerio de Educación	• Se realizó 1ª entrega alimentos para 15 días. La 2ª entrega en primeras semanas de mayo • Mineduc c/ Q1.7 millones ejecutados de los Q16.1 millones que tiene en el Tablero de Gasto Público para la Emergencia Covid-19 (TGPEC al 4/6)	10.4%
3. Fondo Bono Familia	• Apoyar a la población más afectada económicamente con aportes de hasta Q1,000 mensuales • Beneficio a los hogares que consuman menos de 200 KWh al mes (2 millones de hogares)	Q6,000.0 millones	• Ministerio de Desarrollo Social	• Mides publicó el 16/abr reglamento p/entrega: p/conformar padrón de beneficiarios se pedirá información a CNEE, al MEM, a distribuidoras de energía, al INE y a otras. P/hacer efectivo el aporte, Mides trasladará información de beneficiarios a entidades bancarias • Minfin informó el 5/may que en próximos días iniciaría traslado de recursos a las carteras del Estado • El 7/may se trasladaron al Mides Q1,000 millones p/entregar a través de cajeros 5B. Al 4/jun Q715 millones ejecutados	11.9%

Seguimiento a programas (ayuda humanitaria)

Programa	En Qué Consiste	Presupuesto	Entidad Responsable	Situación Actual	Ejecución al 4/junio
4. Programa de Apoyo Alimentario	• Apoyo alimentario a familias vulnerables y adultos mayores: entrega en especie o con cupones de hasta Q350	Q700 millones (Maga Q350 millones y Mides Q350 millones)	• Ministerio de Desarrollo Social • Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	• Mides publicó 17/abr el reglamento: Mides atenderá área urbana y Maga área rural; p/determinar beneficiarios se solicitará info. al INE y otras • Minfin informó 5/may que en los próximos días trasladará recursos	•Mides 0.0% •Maga 0.0%
5. Apoyo al Comercio Popular	• Comerciantes informales inscritos en municipalidades, con Q1,000 mensuales	Q200 millones	• Ministerio de Desarrollo Social	• Se empezó a trasladar recursos a las carteras • Al 4/jun van Q35 millones ejecutados	17.5%
6. Programa del Adulto Mayor	• Ampliación del Programa del Adulto Mayor por Q400 mensuales (8,500 adultos mayores adicionales)	Q50.0 millones	• Ministerio de Trabajo y Previsión Social	• Minfin informó 5/may que en próximos días trasladará recursos a las carteras	0.0%
7. Subsidio a la Energía Eléctrica (Tarifa Social)	• Subsidio a la energía eléctrica (2.8 millones de hogares)	Q360.0 millones	• Instituto Nacional de Electrificación	• El 27 de abril se aprobó el subsidio temporal a usuarios que consumen menos de 300 Kilovatios/hora • No aparece en el Tablero de Gasto Público para la Emergencia Covid-19	0.0%

Seguimiento a programas (ayuda a empresas y empleos)

Programa	En Qué Consiste	Presupuesto	Entidad Responsable	Situación Actual	Ejecución al 4/junio
8. Fondo para la Protección del Empleo -FPE-	• Apoyar a los trabajadores del sector privado, con Q75 diarios por trabajador (300 mil trabajadores)	Q2,000 millones	• Presupuestariamente se asignaron los recursos al Mineco • Requerimientos y lineamientos de: ✓ Ministerio de Economía ✓ Ministerio de Trabajo • Administrado por: ✓ Crédito Hipotecario Nacional	• Mintrab publicó 7/abril procedimiento electrónico p/ suspensión de contratos de trabajo • Mineco publicó 16/abr el reglamento del FPE: Mineco en coordinación con Mintrab son encargados de autorizar al CHN para hacer efectivo el beneficio • Minfin i trasladó recursos • Se solicitó al Congreso reformar Ley Orgánica del CHN para superar limitaciones en materia operativa y financiera para ejecutar los programas • Mineco firmó 5/may Convenio con CHN para trasladarle los fondos • Al 4/jun Mineco ha ejecutado Q126.0 millones	6.3%

Seguimiento a programas (ayuda a empresas y empleos)

Programa	En Qué Consiste	Presupuesto	Entidad Responsable	Situación Actual	Ejecución al 4/junio
9. Fondo de Crédito para Capital de Trabajo	• Financiar capital de trabajo (créditos) con condiciones blandas para mantener la capacidad productiva y la continuidad en las operaciones del negocio. Monto máximo de Q250 mil por persona individual o jurídica (hasta 60 mil créditos)	Q3,000 millones. Incluye Q270 millones para el INDE	• Crédito Hipotecario Nacional. Junta Directiva del CHN definirá los requisitos para constituirse como beneficiario y los procesos para la gestión de recursos financieros por parte de instituciones supervisadas y cooperativas de ahorro y crédito	• Minfin informó 5/may que en próximos trasladará recursos a las carteras del Estado • Se solicitó al Congreso reformar Ley Orgánica del CHN por limitaciones en materia operativa y financiera para ejecutar los programas aprobados • 18/may CHN aprobó reglamento • Al 4/jun se han ejecutado Q1,450.0 millones	48.7%
10. Fondo de Riesgo al Personal de Salud	• Destinado al personal de salud expuesto al Covid-19	Q26.0 millones	• Ministerio de Salud Pública y AS	• No aparece en el TGPEC	0.0%

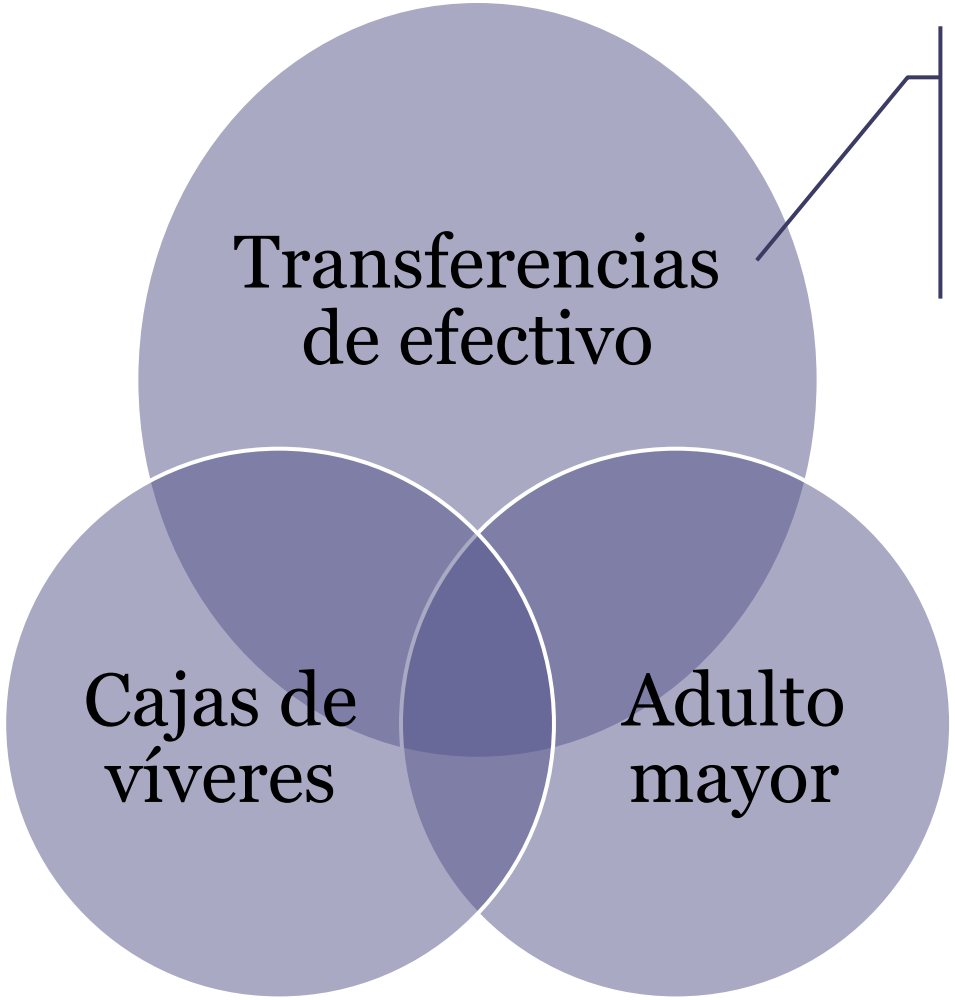
Ejecución Presupuesto Emergencia COVID-19

ENTIDAD	VIGENTE	COMPROMETIDO	EJECUTADO	% EJECUTADO
OBLIGACIONES DEL ESTADO A CARGO DEL TESORO	3,250,000,000.00	1,450,000,000.00	1,450,000,000.00	44.62%
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	500,000.00	106,308.03	106,308.03	21.26%
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	6,461,836,000.00	750,407,000.00	750,407,000.00	11.61%
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	22,500,706.00	2,508,859.47	1,675,737.96	7.44%
MINISTERIO DE ECONOMÍA	2,400,000,000.00	126,001,800.00	126,001,800.00	5.25%
SECRETARÍAS Y OTRAS DEPENDENCIAS DEL EJECUTIVO	12,755,856.00	378,833.85	378,833.85	2.96%
MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL	1,675,823,755.00	63,593,015.74	45,049,926.37	2.69%
MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL	50,000,000.00	1,064,000.00	1,064,000.00	2.13%
MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN	401,300,000.00	0.00	0.00	0%

Fuente: https://www.minfin.gob.gt/seguimiento-de-estados-de-excepcion

Cifras al 5/junio

EMERGENCIA HUMANITARIA



ES EL PROGRAMA MÁS GRANDE: Q6 millardos

Existe baja ejecución y dudas de transparencia

PROPUESTA:
Rediseñar c/estándares int´ls de focalización y transparencia
Fortalecer unidad de supervisión de contratos (aplicable para las otras 2 emergencias): Propuesta Supervisión contrataciones.pptx

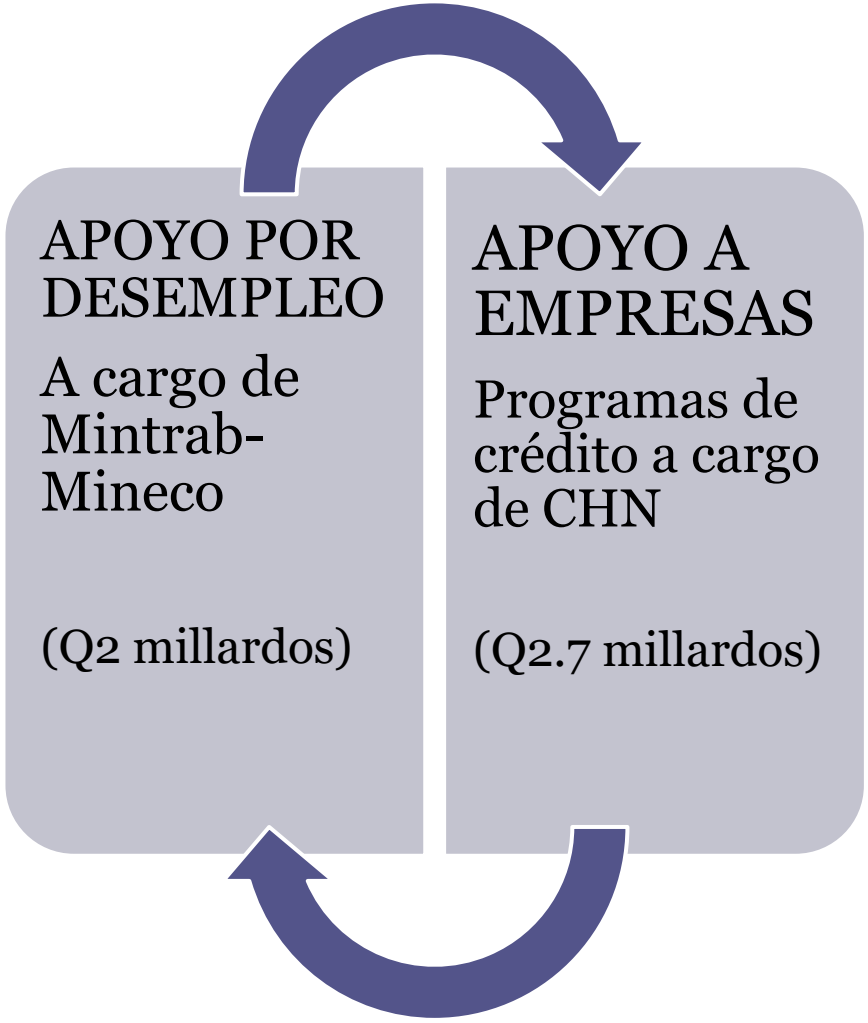
EJECUCIÓN AL 4/jun

13%

EMERGENCIA PRODUCTIVA

PROPUESTA :
Para agilizar o por si se amplía el programa: trasladar manejo al IGSS (puede hacerse mediante convenios: no sería necesario cambio legal)

EJECUCIÓN AL 4/junio
6%



PROPUESTA :
Para agilizar o por si se amplía el programa: trasladar manejo a un vehículo de propósito especial (fideicomiso: no sería necesario cambio legal)

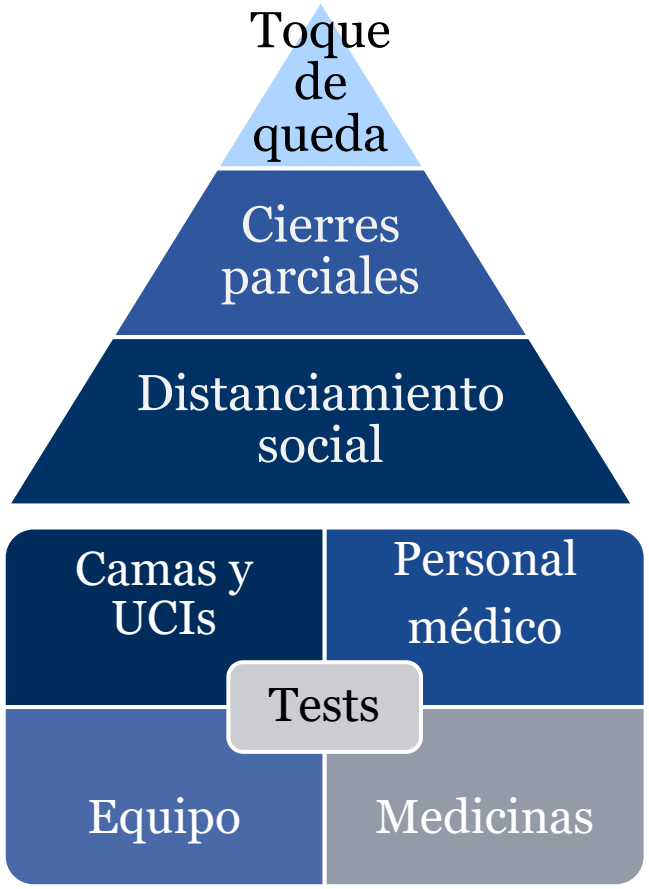
EJECUCIÓN AL 4/junio
49%

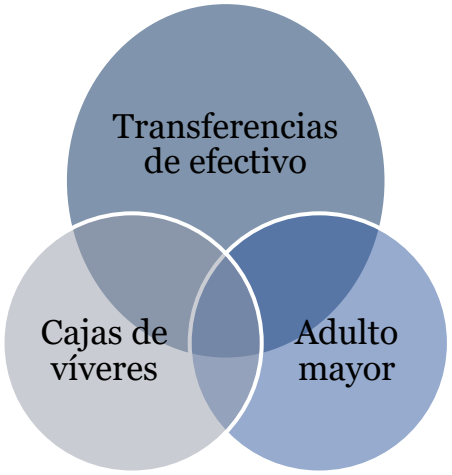
UNOS MÁS AFECTADOS QUE OTROS

(CRECIMIENTO % VOLUMEN DE PRODUCCIÓN 2020 ESCENARIO MEDIO)

FUENTE: estimaciones COPADES

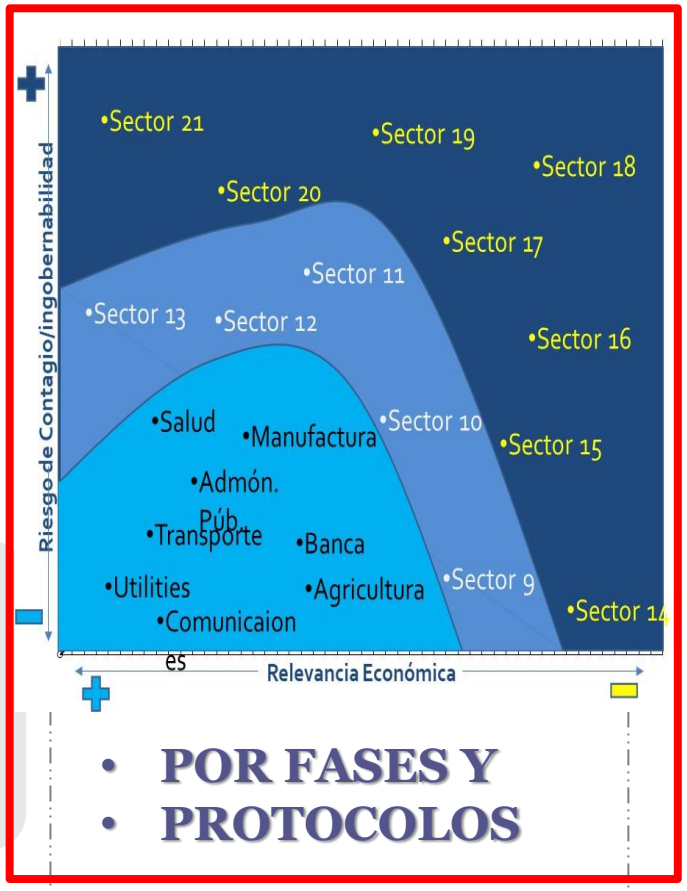
NODOS DE POLÍTICA PÚBLICA





APOYO POR DESEMPLEO
A cargo de Mintrab-Mineco

APOYO A EMPRESAS
Líneas de crédito (Mineco y CHN)



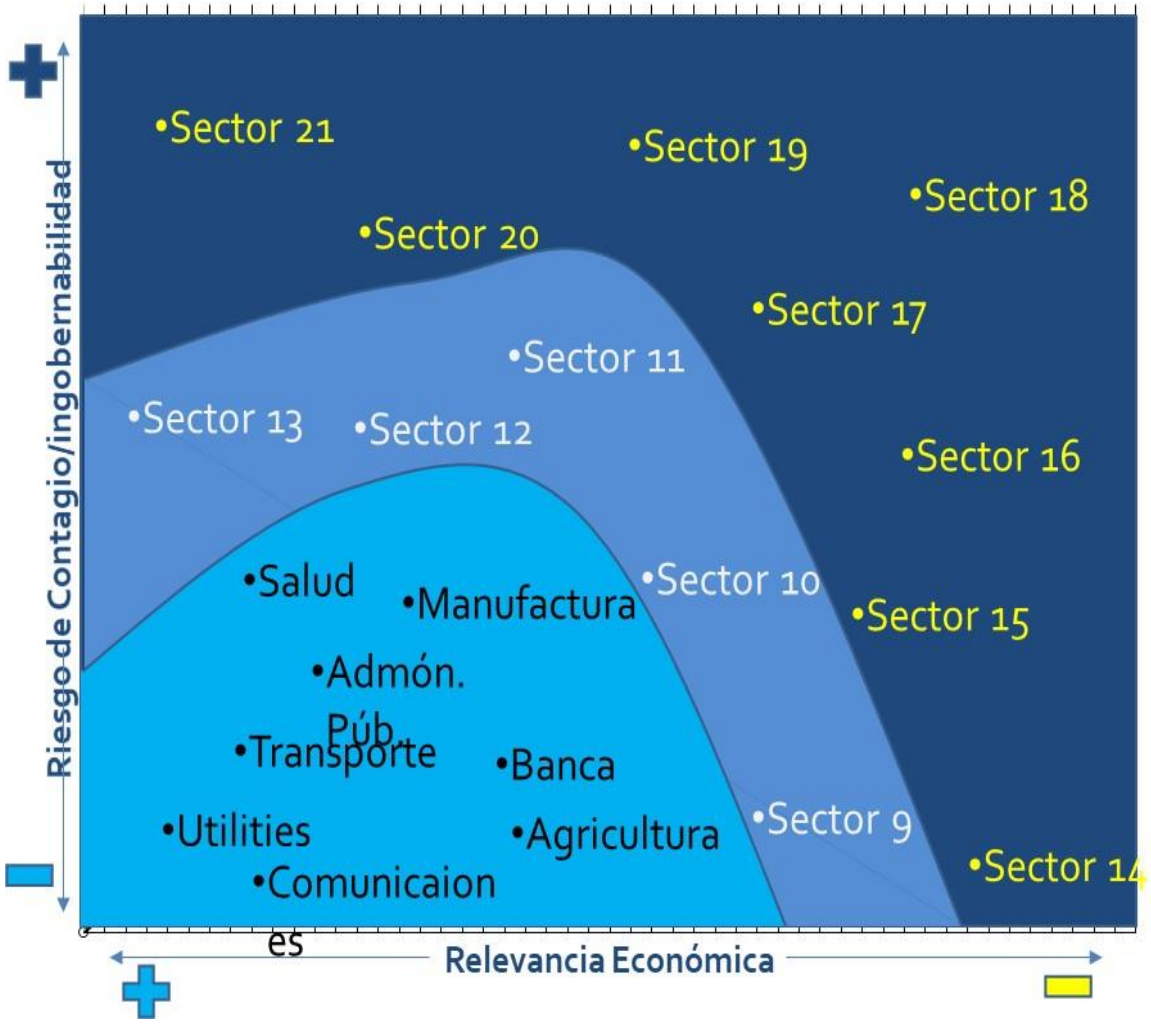
Incentivos

Presupuesto

Clima de Negocios

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

REAPERTURA



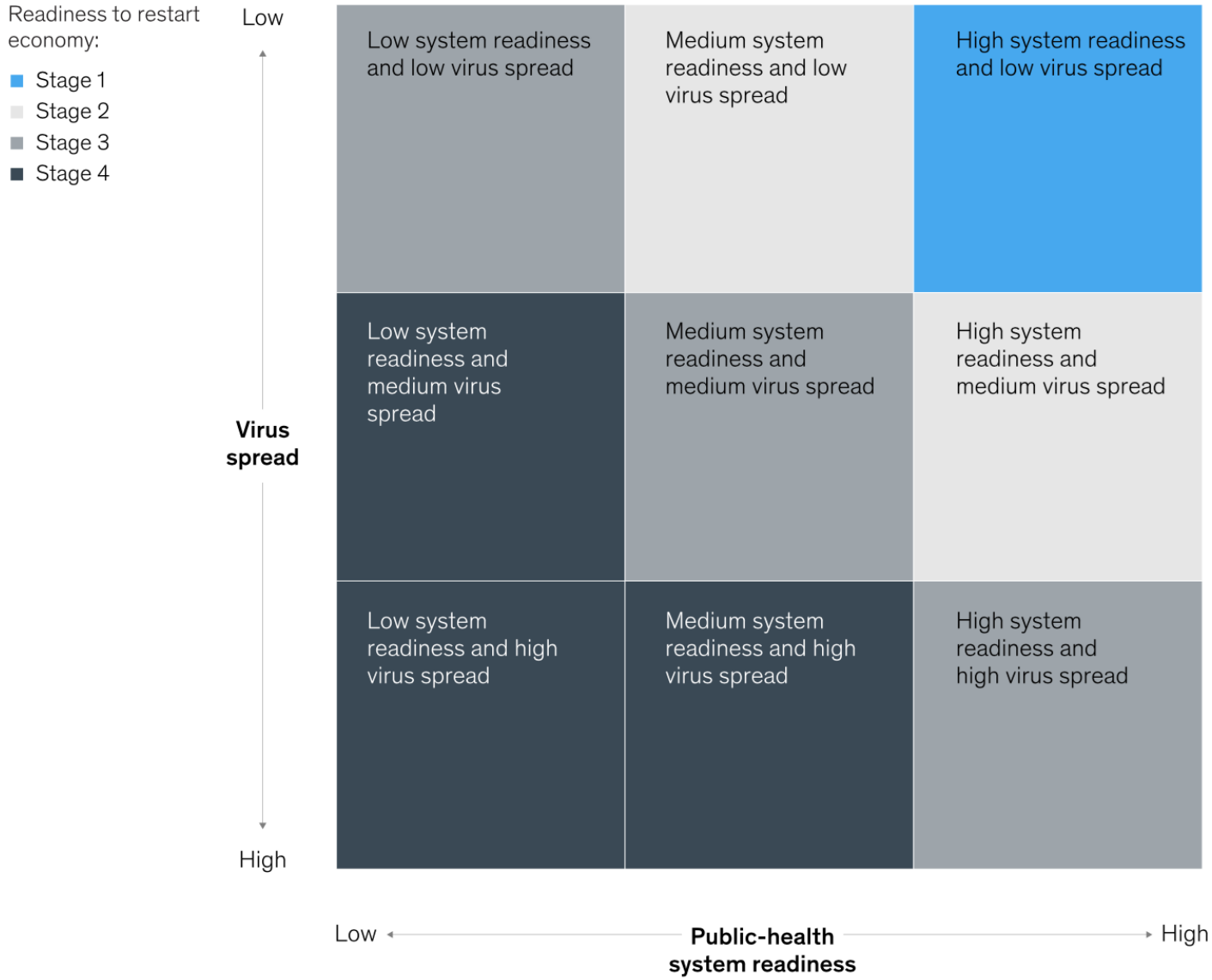
Priorización de sectores y regiones

- Al reconocer las diferencias entre regiones geográficas y sectores, el gobierno puede hacer que las personas vuelvan a trabajar más rápido y salvaguardar nuestros medios de vida
- DEBE ANUNCIARSE DESDE YA (aunque se aplique después)

EJECUCIÓN AL 4/junio

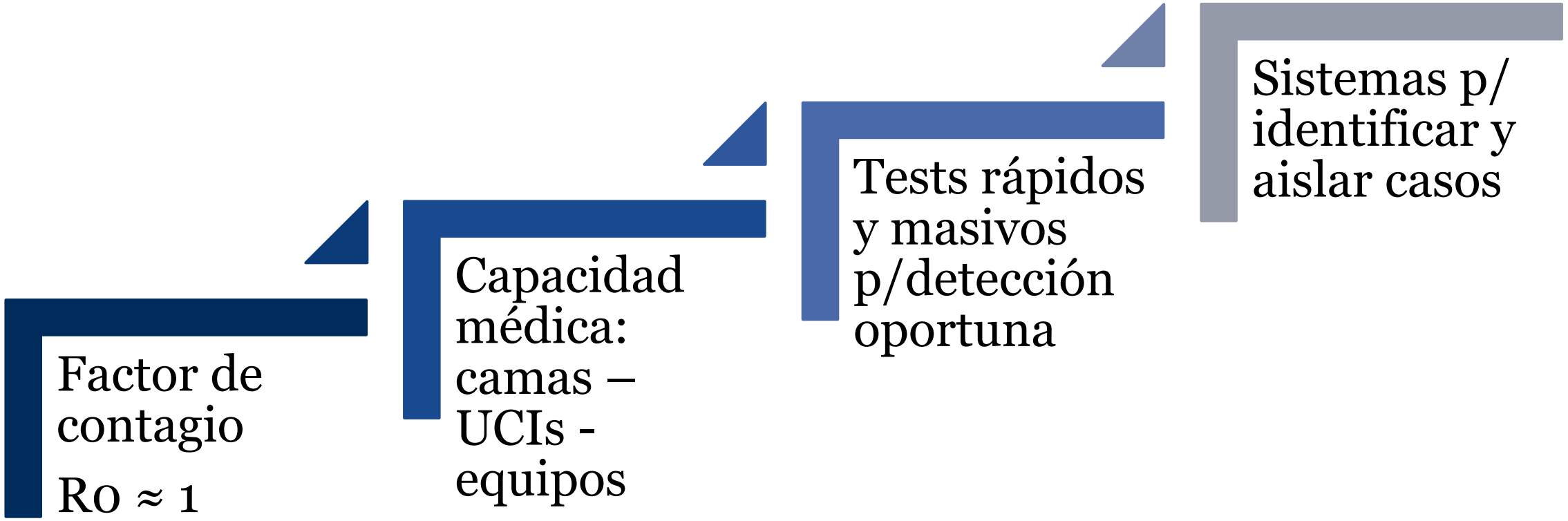
5%

The local response matrix can help governments understand the COVID-19 outbreak in regions more precisely.



McKinsey & Company

Factores que definen la reapertura



“Tropicalizar” la reapertura

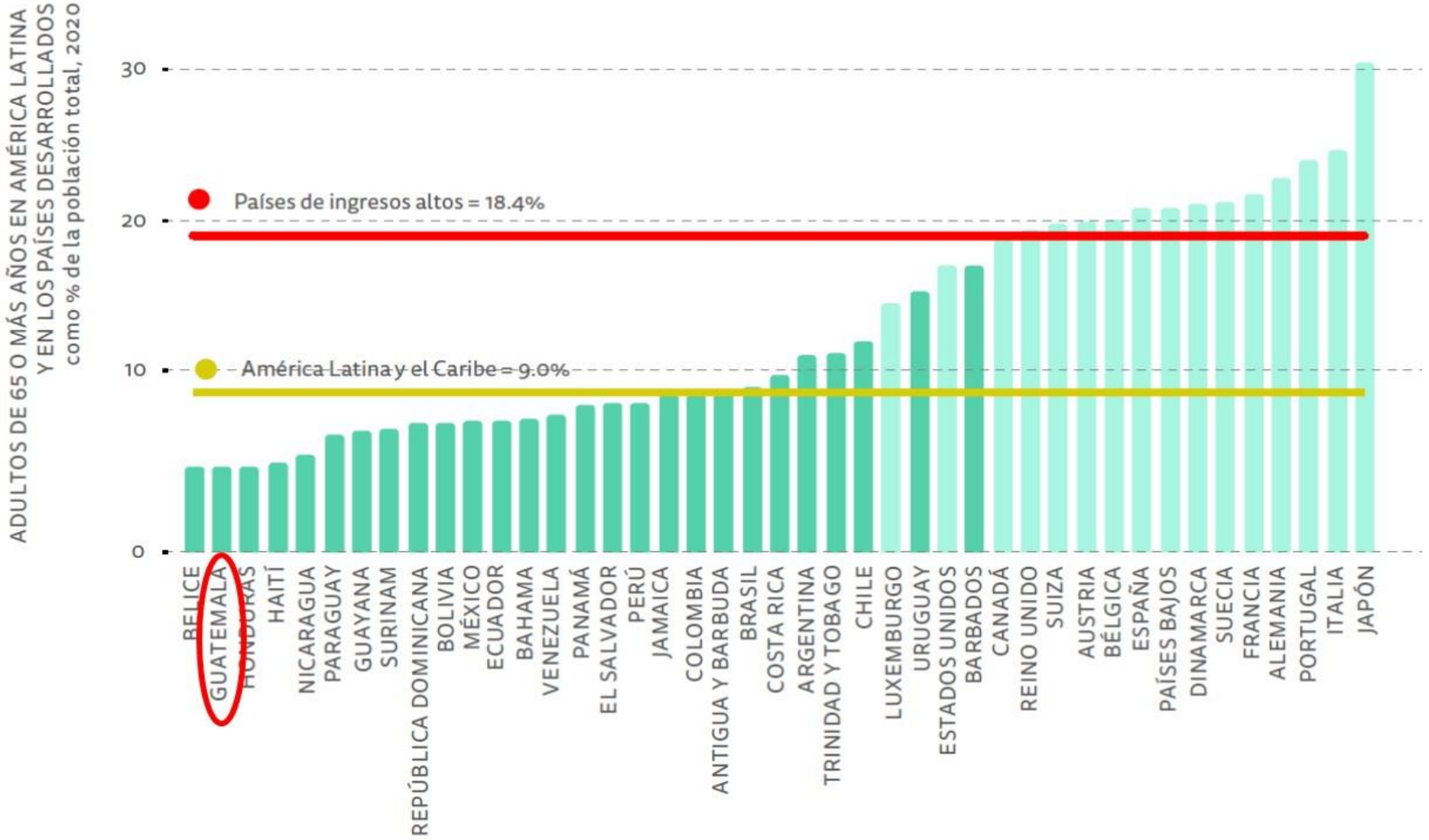
Países en desarrollo tienen menor proporción de personas mayores

Personas más pobres, menos dispuestas a sacrificios económicos

Medidas alternativas pueden ser efectivas

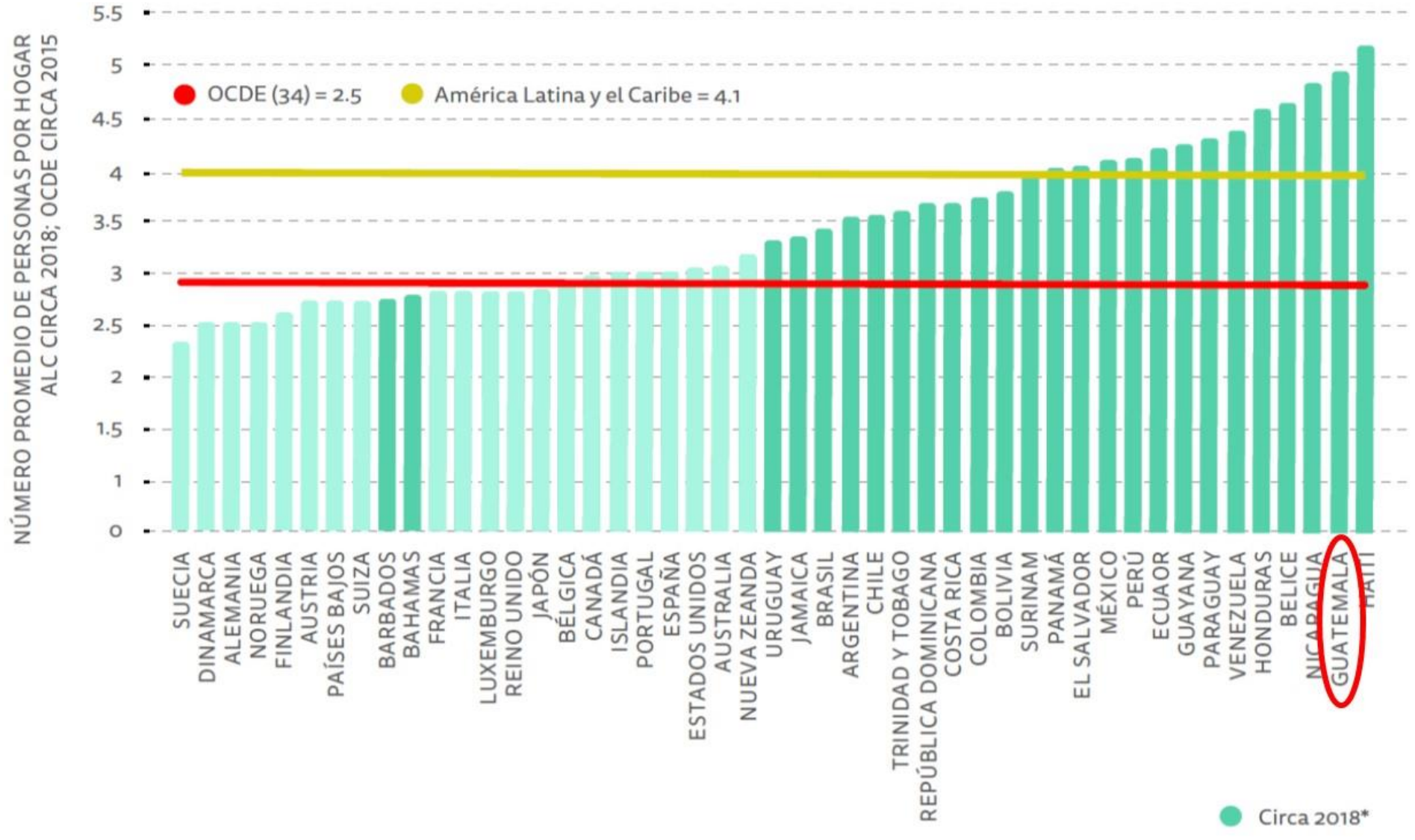
- Uso de mascarillas
- Aislamiento social focalizado en personas mayores y grupos en riesgo
- Lavado de manos y saneamiento
- Concienciación y campañas de información

Menor proporción de personas mayores



Fuente: Naciones Unidas.

Mayor proporción de personas pobres



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo: Sociometro-BID (2018).

CONTAMOS CON INSUMOS

- Características y factores clave de los planes de diversos países
- Recomendaciones de diversos estudios
- Mejores prácticas internacionales de los países y lo que recomiendan los estudios
- Plan de priorización de pruebas
- **Plan INCAE de reapertura para Guatemala**
- **Protocolos empresariales identificados**

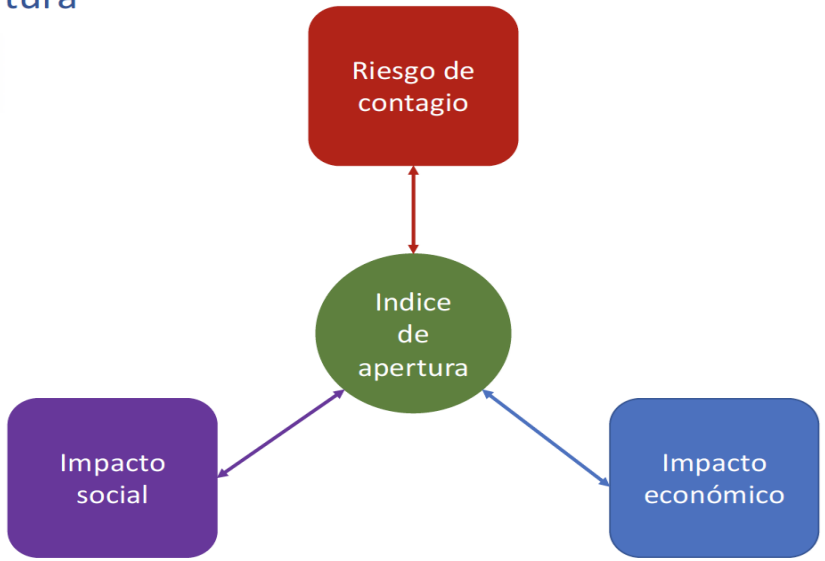
El modelo de INCAE evalúa 3 factores

Modelo integral de apertura

1. Calcular el índice de apertura de cada sector y agrupar en *clusters* o grupos,
2. Asignar un protocolo general y uno específico para cada *cluster* de industrias
3. Esforzarse por capturar y mantener todo avance tecnológico de las últimas semanas
4. Verificar el Estado de las cadenas de valor relevantes
5. Establecer y/o aprobar forma de apertura y organización de las empresas de cada industria
6. Desplegar protocolos especiales para informalidad, microempresas y trabajo doméstico
7. Monitorear y controlar implementación efectiva de lo decidido

Campaña de concientización y educación a lo largo de todo el proceso

El índice de apertura



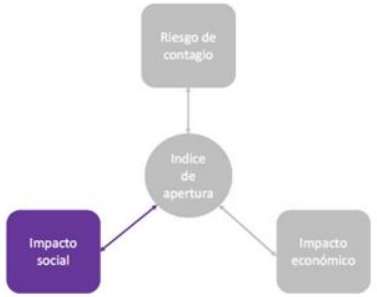
Evaluación del riesgo de contagio

Criterios	Ponderación*
¿Existe en esta actividad mayor propensión al contagio?	K%
¿Cómo es el comportamiento y riesgo del contagio en el sector y por qué?	N%
¿Cuál es la intensidad de la interacción entre personas, puestos y departamentos en el proceso de este sector/industria?	Y%
¿Cuán densa es la población laboral en este sector/industria?	X%

Riesgo de contagio

* Las ponderaciones deben hacerse de mutuo acuerdo con autoridades de salud y expertos del sector

Evaluación del impacto social

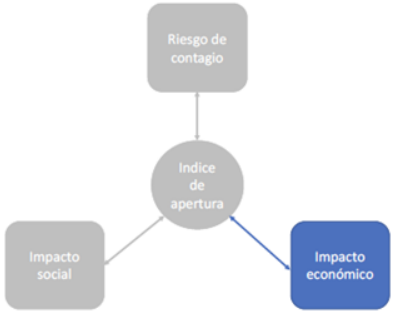


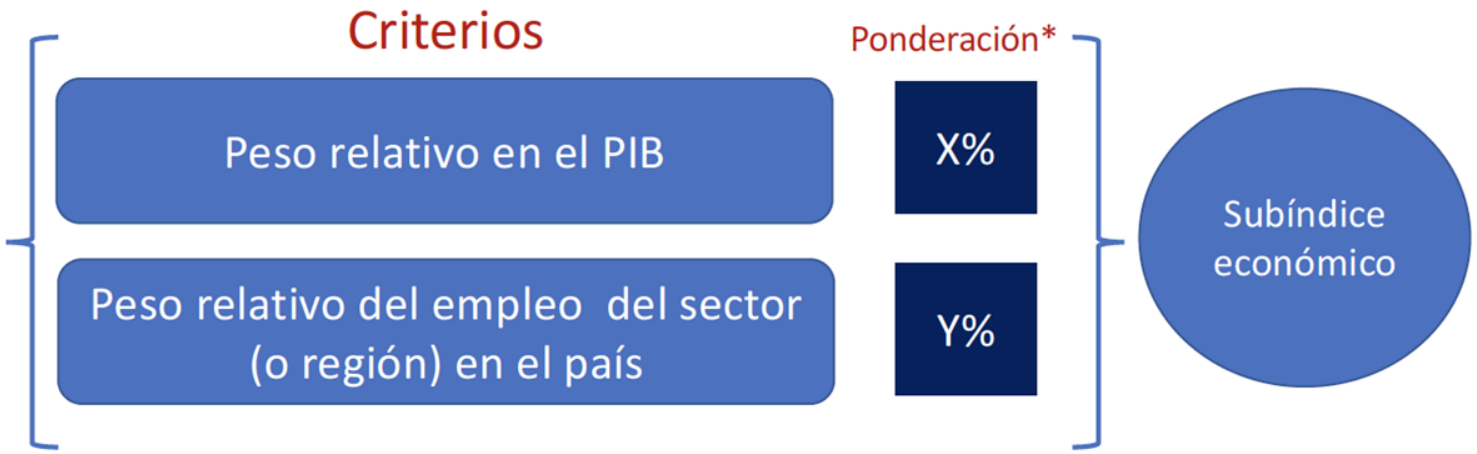
Criterios	Ponderación*
¿Está en riesgo la satisfacción de necesidades humanas básicas de la gente de este sector y/o sus clientes?	K%
¿Está en riesgo la seguridad integral de las personas que participan en esta industria?	Y%
¿Pueden estas personas acceder a sus círculos de apoyo y control en la sociedad?	X%
¿Están en riesgo estas personas por su situación psicológica, familiar, de autoestima y/o capacidades?	N%

Subíndice social

Las ponderaciones deben hacerse de mutuo acuerdo con autoridades de saludexpertos del sector y expertos en temas sociales

Evaluación del impacto económico

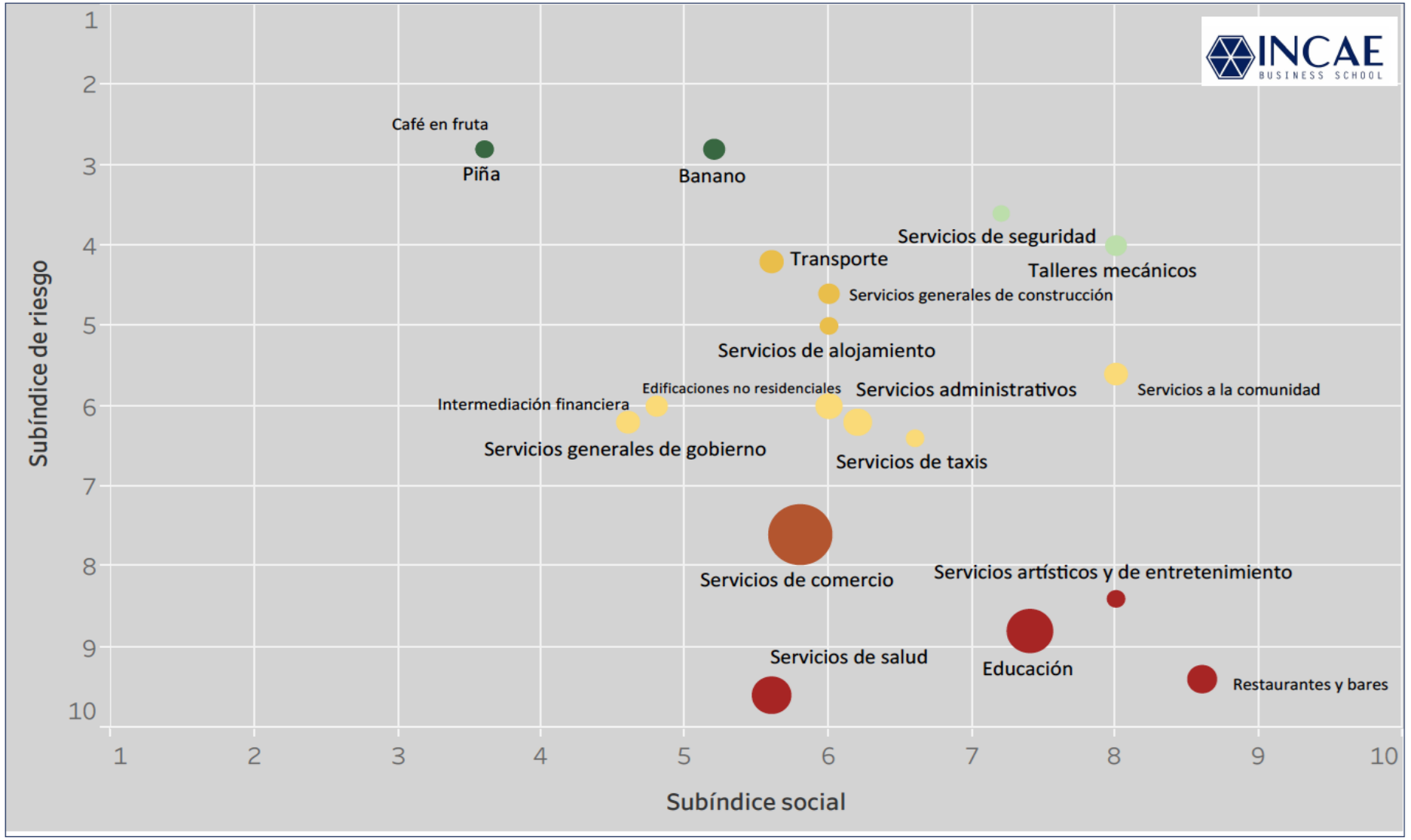




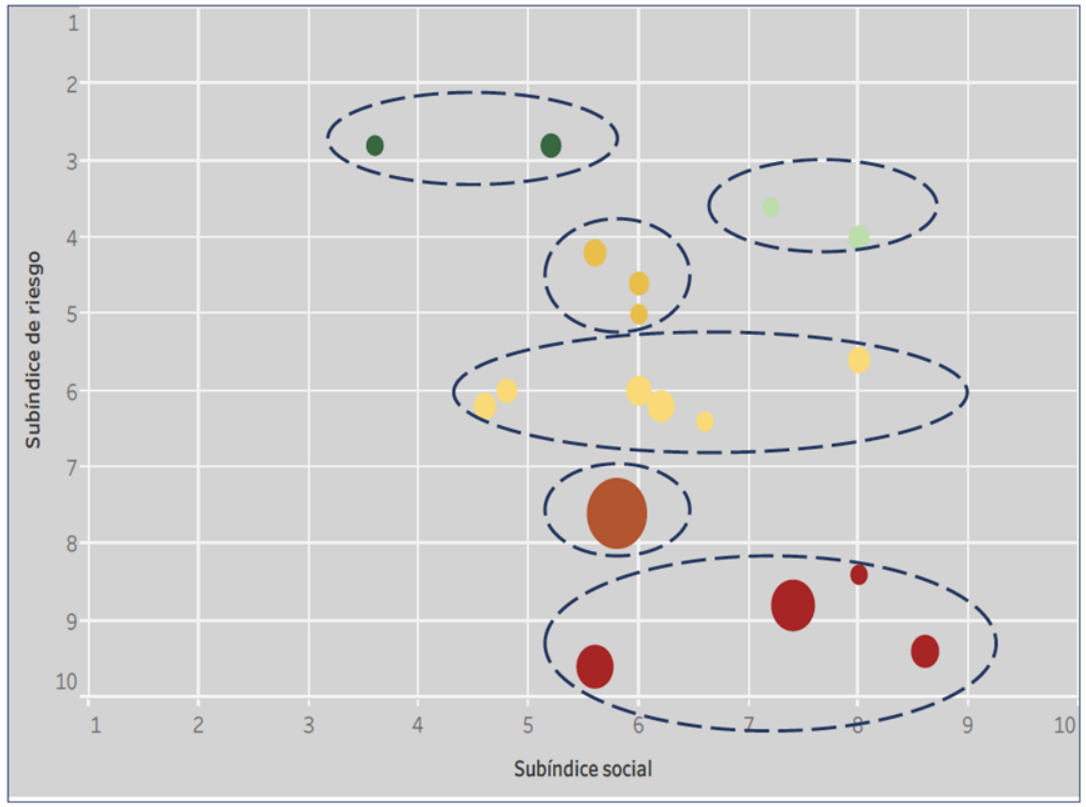
Apertura según impacto económico

	Cálculo del subíndice económico	% PIB	Empleo total del sector	Peso sectorial	Ponderación	Subíndice económico
1	Servicios de comercio	9.3%	206183	18.8%	14.0%	10.0
2	Educación	7.9%	174977	6.9%	7.4%	5.3
3	Restaurantes y bares	2.1%	46586	4.0%	3.0%	2.2
4	Servicios de salud	6.7%	149789	3.9%	5.3%	3.8
5	Edificaciones no residenciales	2.2%	49038	2.8%	2.5%	1.8
6	Servicios administrativos	3.0%	66870	2.6%	2.8%	2.0
7	Talleres mecánicos	1.1%	24965	2.1%	1.6%	1.1
8	Banano	1.1%	24519	2.2%	1.6%	1.2
9	Edificaciones residenciales	1.6%	36556	1.9%	1.8%	1.3
10	Servicios generales de construcción	1.4%	30092	1.8%	1.6%	1.1
11	Café en fruta	0.5%	10476	1.7%	1.1%	0.8
12	Servicios a la comunidad en general	2.2%	48146	1.6%	1.9%	1.4
13	Servicios generales de gobierno	2.3%	51490	1.6%	1.9%	1.4
14	Servicios artísticos y de entretenimiento	1.0%	22290	1.3%	1.2%	0.8
15	Servicios de taxis	1.0%	22290	1.3%	1.2%	0.8
16	Piña	1.0%	22290	1.3%	1.2%	0.8
17	Servicios de alojamiento	1.0%	22290	1.3%	1.1%	0.8
18	Transporte	2.1%	46140	1.9%	2.0%	1.4
19	Servicios de seguridad	1.0%	22290	1.0%	1.0%	0.7
20	Intermediación financiera	2.3%	51713	1.0%	1.7%	1.2

Apertura según impacto social



Protocolos por clústers



Cluster 1:
Protocolos básicos

Cluster 2:
Protocolos intermedios bajos

Cluster 3:
Protocolos intermedios

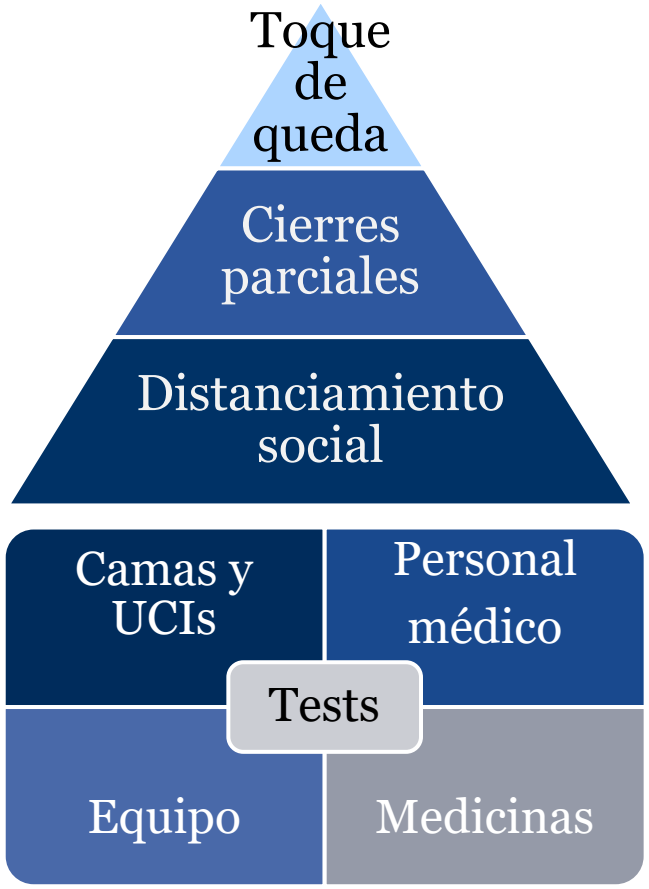
Cluster 4:
Protocolos intermedios fuertes

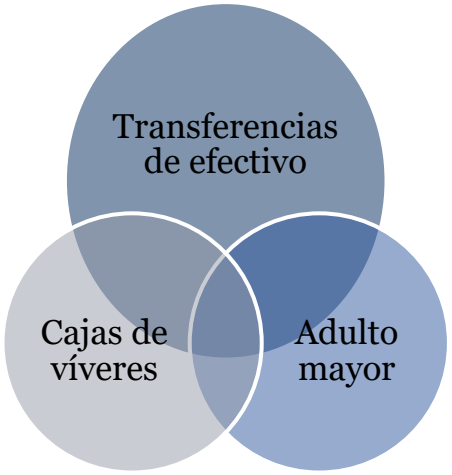
Cluster 5:
Protocolos fuertes

Cluster 6:
Solo pueden operar con protocolos avanzados

Falta empatar las fases de la desescalada con los protocolos de operación según rama de actividad económica

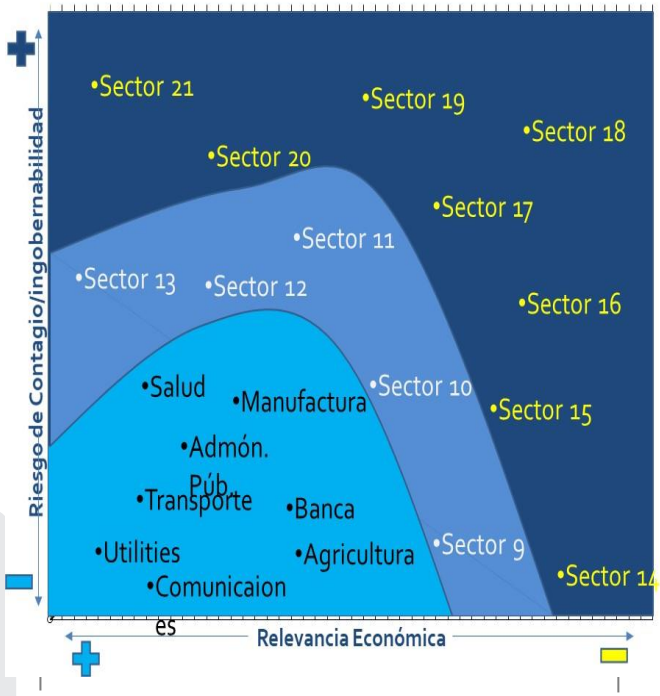
NODOS DE POLÍTICA PÚBLICA





APOYO POR DESEMPLEO
A cargo de Mintrab-Mineco

APOYO A EMPRESAS
Líneas de crédito (Mineco y CHN)

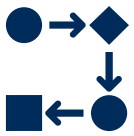


- **POR FASES Y**
- **PROTOCOLOS**

CONTENCIÓN → **MITIGACIÓN** → **REAPERTURA** → **REACTIVACIÓN**

REACTIVACIÓN

RECUPERAR EL CRECIMIENTO



Incentivos

Presupuesto

Clima de Negocios

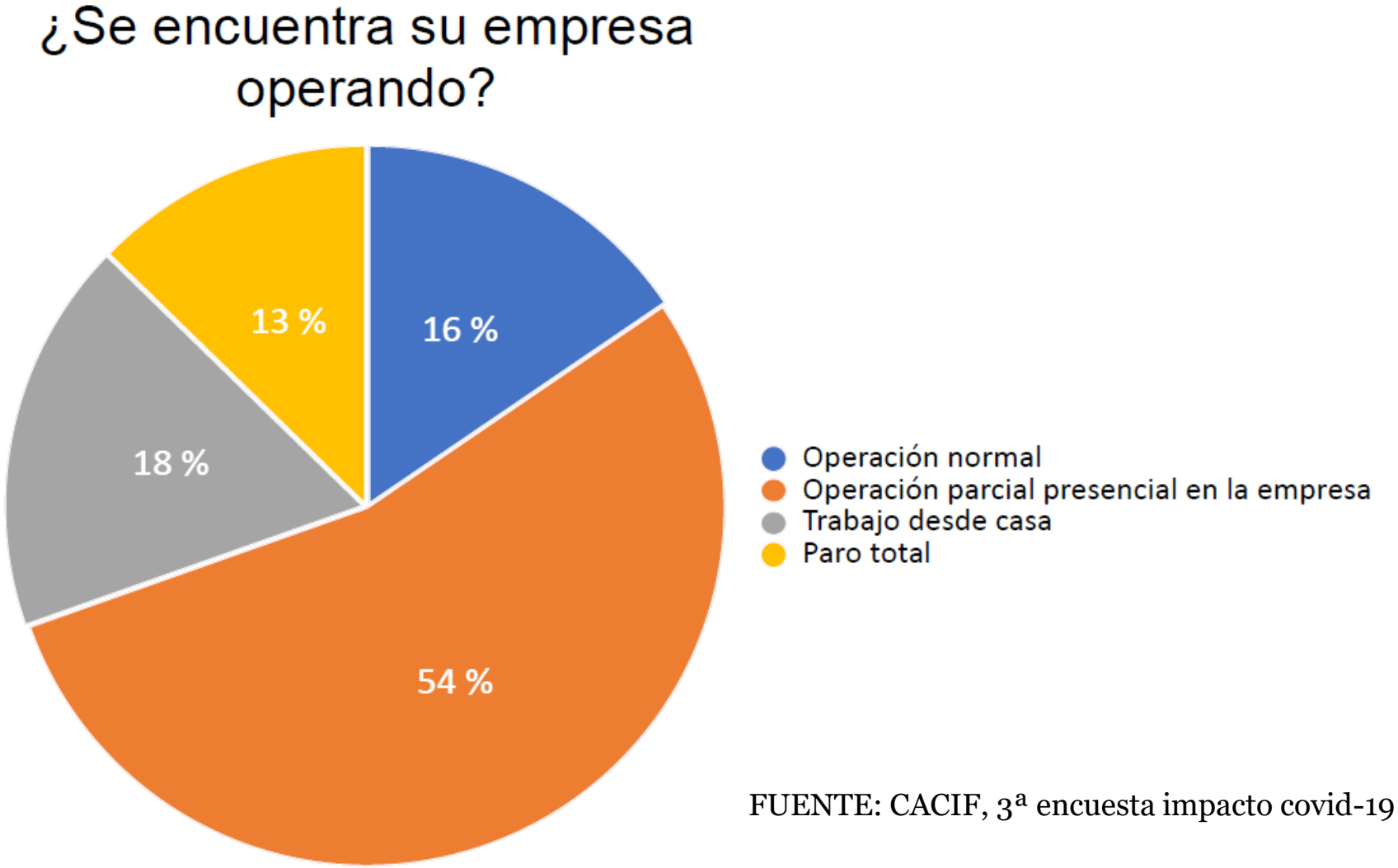
EJECUCIÓN AL 4/junio

1%

- Cuando los nuevos contagios se acerquen a cero, deberá comenzar la etapa de reactivación económica con, al menos, tres nodos de políticas públicas:
  - incentivos para las empresas que mejor se adapten a la nueva normalidad
  - readecuación del presupuesto estatal para orientarlo hacia la reactivación económica
  - ajustes institucionales para mejorar el clima de negocios
- DEBE DISEÑARSE DESDE YA Y ANUNCIARSE PRONTO: **MANEJO DE EXPECTATIVAS**

Actividad económica fuertemente afectada

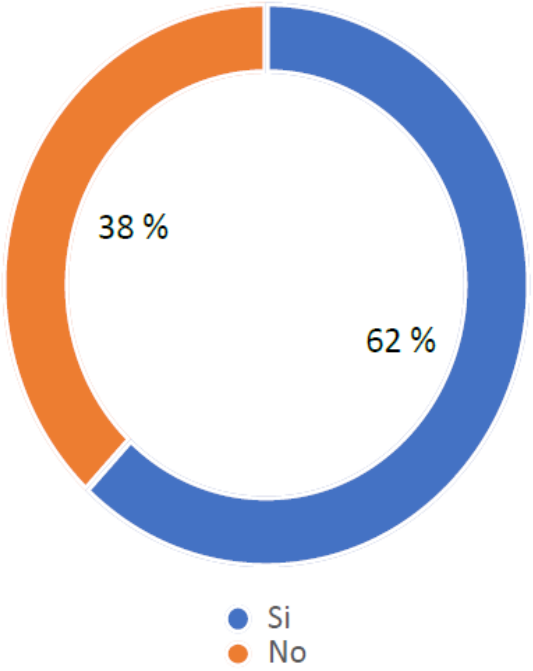
5 de cada 10
empresas opera de forma parcial



FUENTE: CACIF, 3ª encuesta impacto covid-19

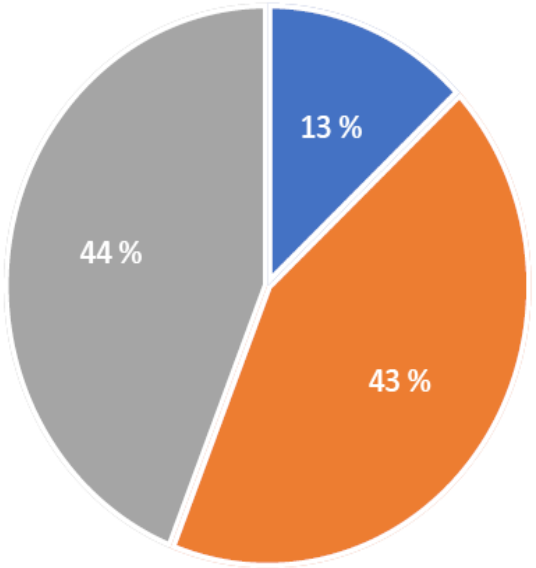
Poco optimismo en tema de liquidez

¿Su empresa afronta problemas de liquidez financiera?



6 de cada 10 empresas tiene problemas de liquidez

¿Cómo prevé los temas de liquidez en el corto plazo (próximos dos meses)?

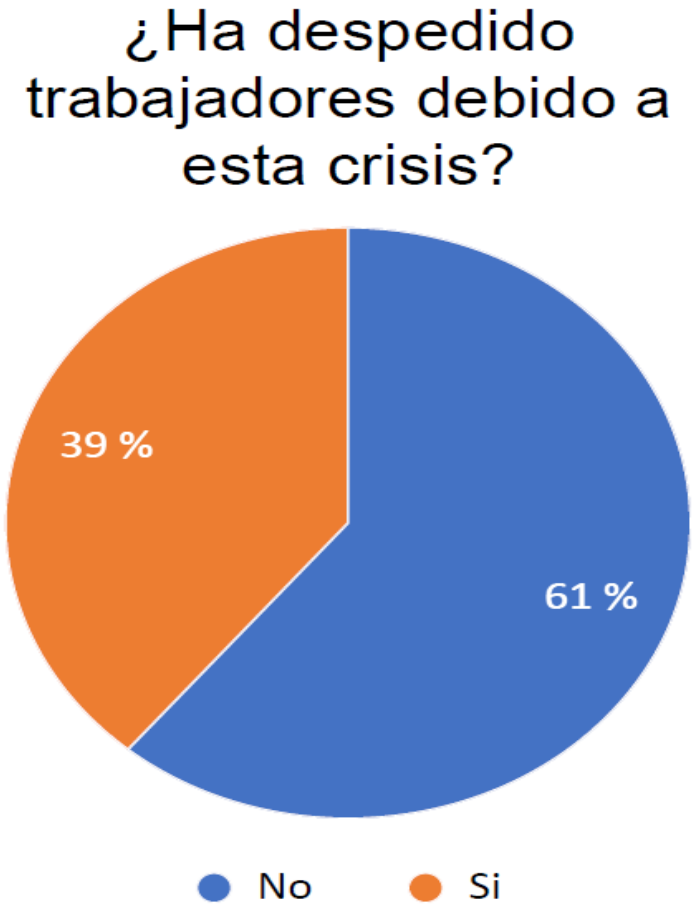


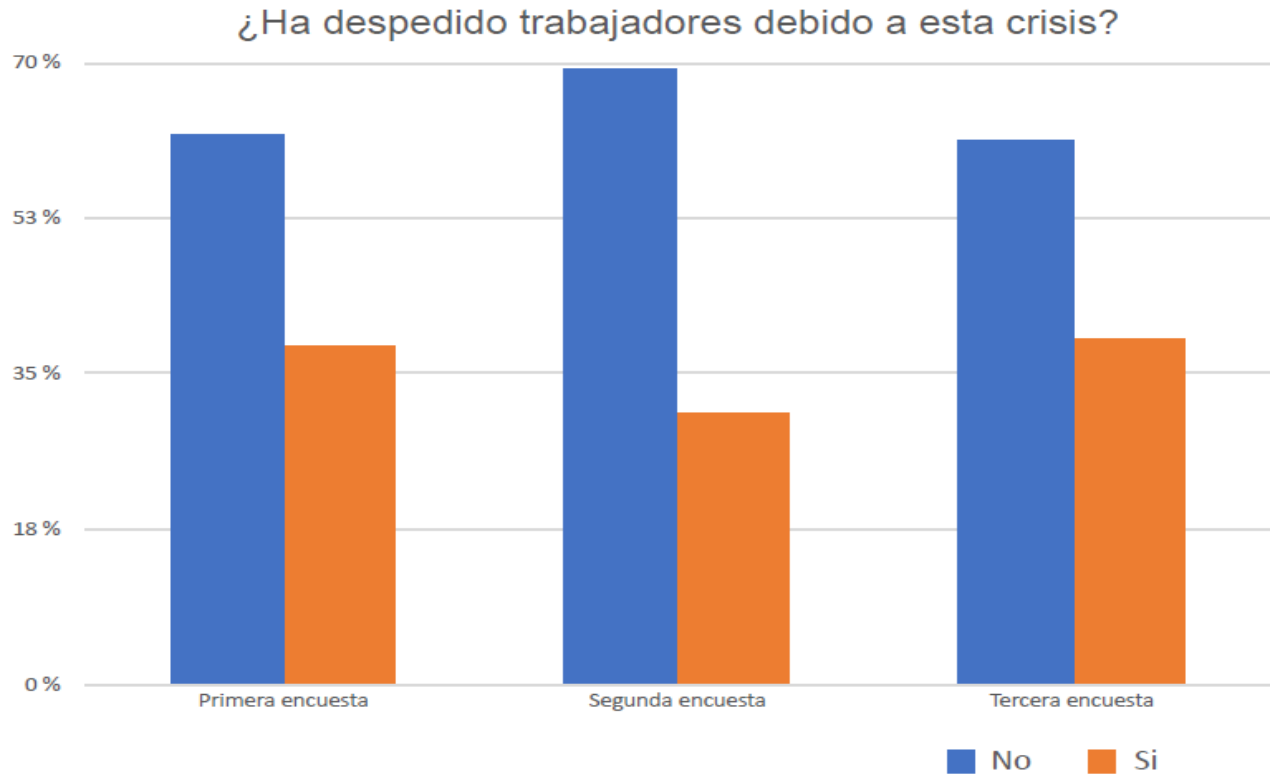
44% afirma que **empeorará**

43%, que seguirá igual

FUENTE: CACIF, 3ª encuesta impacto covid-19

Impacto en el empleo



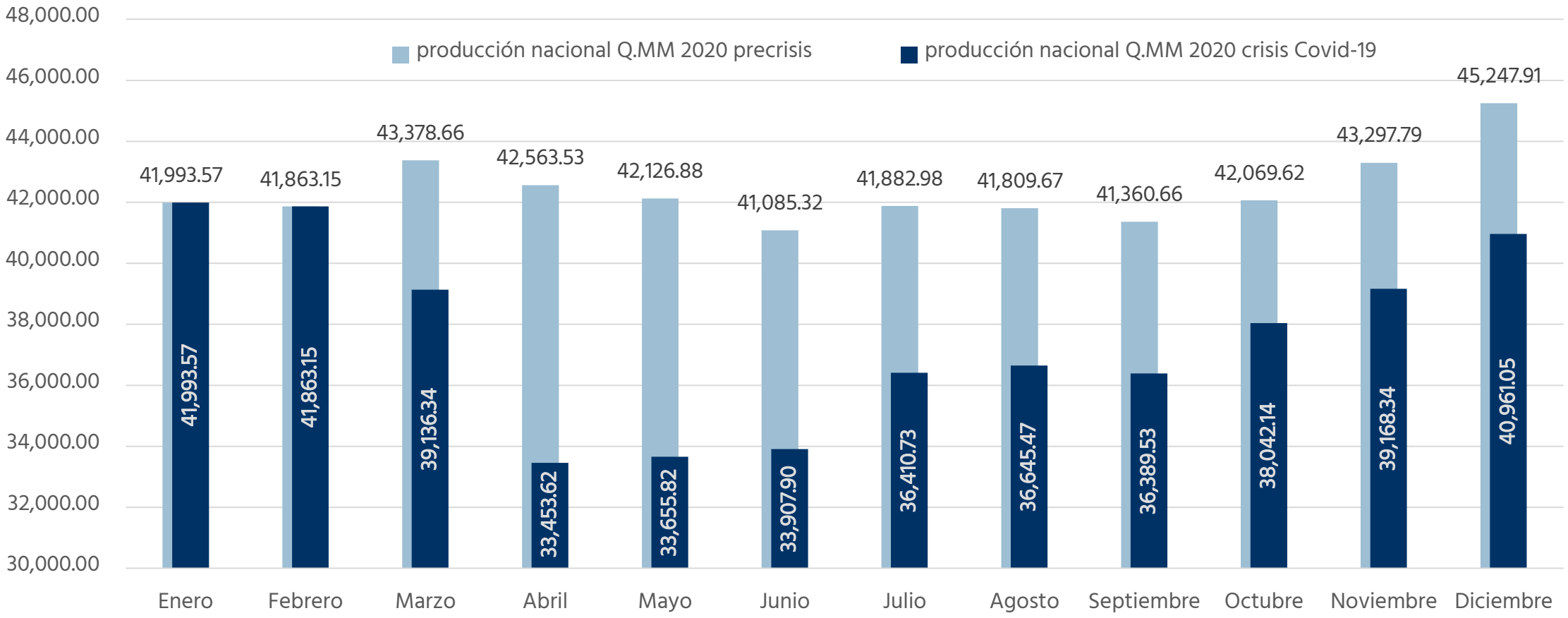


6 de cada 10

empresas no han recurrido a despidos

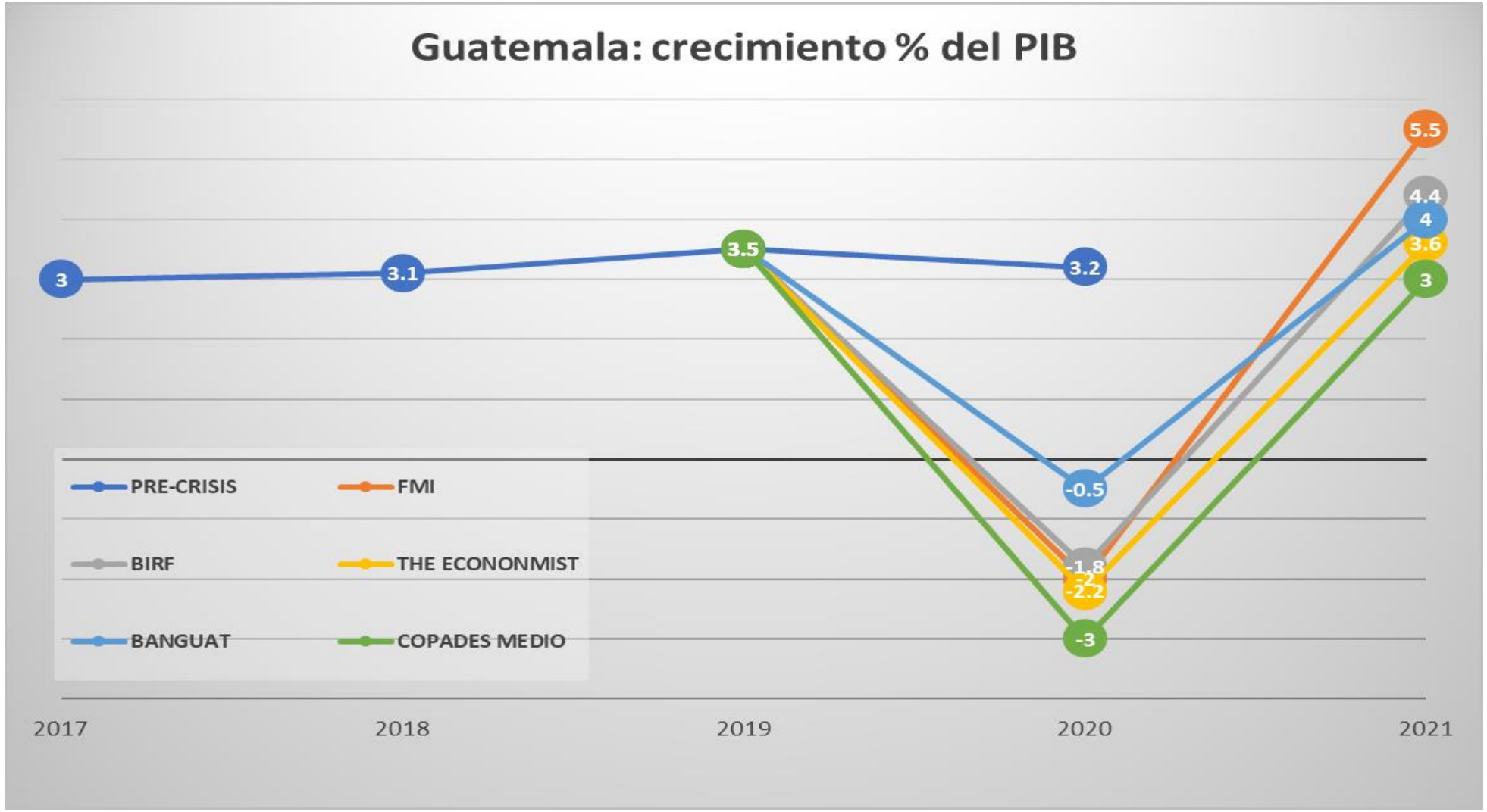
FUENTE: CACIF, 3ª encuesta impacto covid-19

La reducción en la producción durará todo 2020



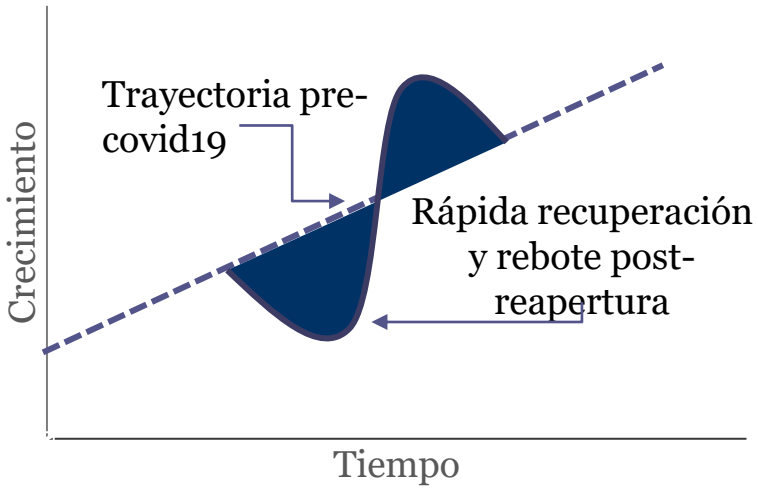
FUENTE: COPADES, modelo econométrico escenario medio

¿Qué magnitud tendrán la caída y la recuperación?



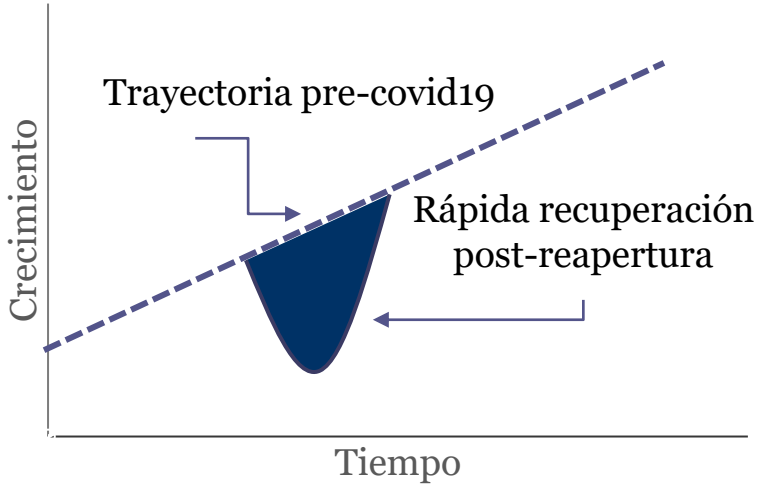
De las políticas de reactivación dependerá la forma de la recuperación

RECUPERACIÓN EN Z

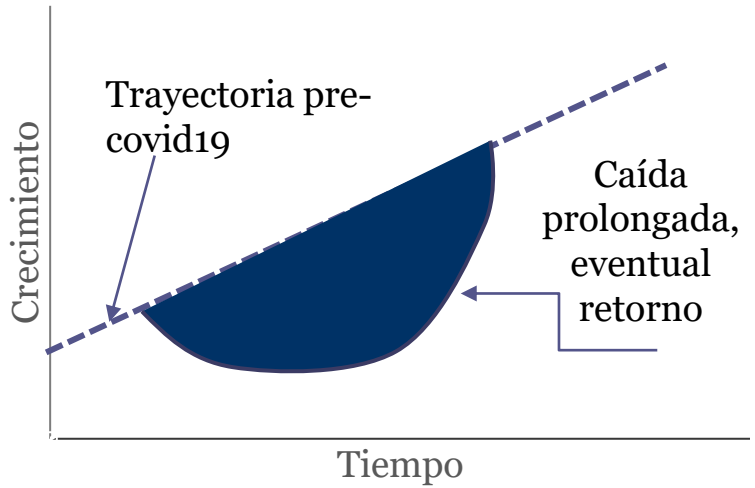


La más deseable

RECUPERACIÓN EN V

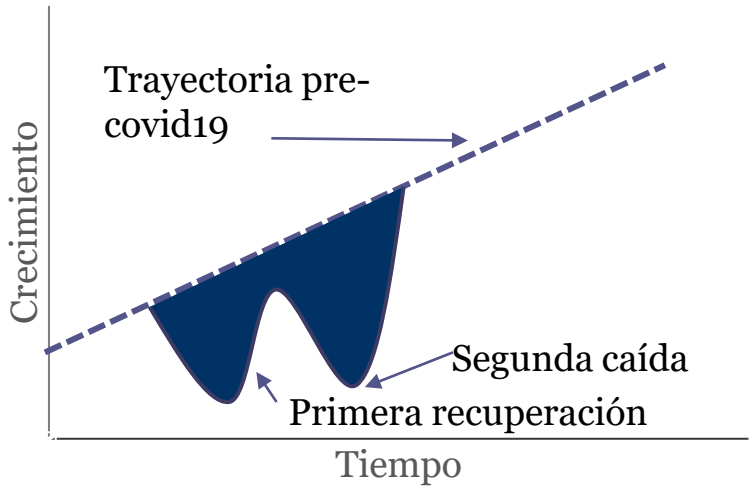


RECUPERACIÓN EN U

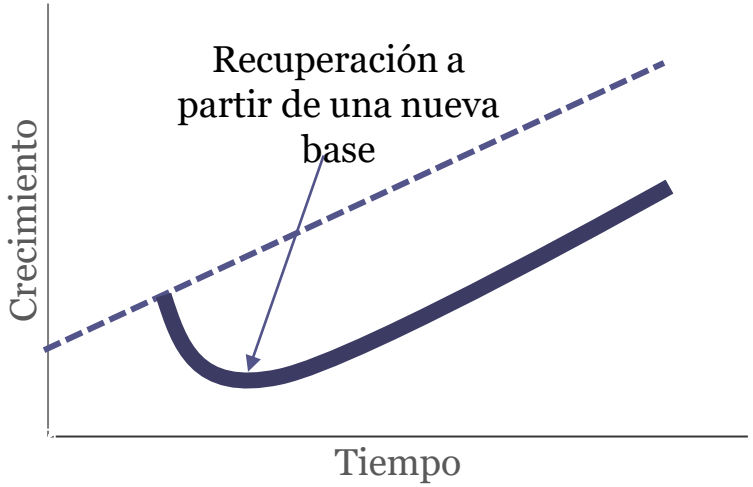


De las políticas de reactivación dependerá la forma de la recuperación

RECUPERACIÓN EN W

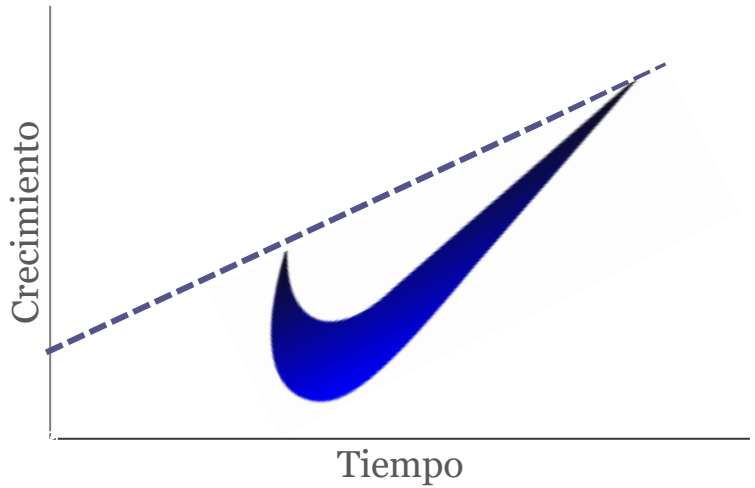


RECUPERACIÓN EN L



La menos deseable

"JUST DO IT"



La más probable

REACTIVACIÓN

INCENTIVOS DIRECTOS A EMPRESAS

- <u>Fondo Extraordinario Específico De Reconstrucción</u>
  - Para echar a andar las empresas se requerirá **<u>liquidez</u>**
  - Un vehículo de propósito especial – VPE- es un mecanismo idóneo para canalizar el líneas de crédito (con distintas características de montos, plazos y tasas, según sector económico)
  - La fuente principal serían fondos públicos, pero el VPE puede emitir títulos para fondearse con otros aportantes (bancos, incluyendo Banguat)

REACTIVACIÓN

INCENTIVOS DIRECTOS A EMPRESAS

- Incentivar las Inversiones

  - Estabilidad Jurídica Para Las Inversiones
    - Existe una iniciativa en el Congreso que puede retomarse: su objetivo es atraer nuevas inversiones*
    - Esto se lleva a cabo a través de contratos celebrados entre inversionistas y el Estado
    - Los contratos garantizan el mantenimiento de condiciones jurídicas a los inversionistas que cumplan ciertos requisitos y se comprometan a ciertas condiciones

  - Realización de Obras Públicas por Impuestos (reforma legal*)

REACTIVACIÓN

REORDENAR EL PRESPUESTO 2021 EN FUNCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE LA REACTIVACIÓN

Presupuesto

- Prioridad: fortalecer el sector salud
  - Crucial para minimizar costos de una eventual segunda oleada de contagios
  - Crucial para reducir expectativas pesimistas de los agentes económicos
  - Crucial para reducir el “confinamiento voluntario” que deprime la demanda agregada
  - Implica aumento de gasto en infraestructura, equipamiento y recurso humano en salud
  - Reorganización administrativa (unidades desconcentradas tipo Unop, Unaerc, Unicar)

REACTIVACIÓN

REORDENAR EL PRESPUESTO 2021 EN FUNCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE LA REACTIVACIÓN

Presupuesto

- <u>Prioridad: Infraestructura Estratégica</u>
  - Inversión en infraestructura vial que asegure logística en cadenas de suministros clave (alimentos, insumos de salud, materias primas) (reforma legal*)
  - Inversión en infraestructura sanitaria (agua y saneamiento) que prevengan focos futuros de infección
  - Inversión en infraestructura tecnológica que favorezca producción en nuevas condiciones de distanciamiento social

REACTIVACIÓN

REORDENAR EL PRESPUESTO 2021 EN FUNCIÓN DE LAS PRIORIDADES DE LA REACTIVACIÓN

Presupuesto

- <u>Prioridad: Redes de Protección Social</u>
  - Cruciales para mantener la gobernabilidad ante un casi seguro deterioro de condiciones económicas de los más vulnerables
  - Sistema mejorado de transferencias (¿condicionadas?) de efectivo
    - Mejor focalizado
    - Con mediciones de eficiencia
  - Fondo Específico de Nutrición*
    - Vehículo de Propósito Especial para asegurar eficiente ejecución de recursos contra desnutrición
    - Gobernanza profesional, técnica

REACTIVACIÓN

VELAR POR LA CALIDAD, Y EFECTIVIDAD DEL GASTO PÚBLICO

Presupuesto

- <u>Prioridad: mejorar el Sistema de Control</u>
  - Crucial para eficientar el gasto público
    - Fortalecer capacidades de la Contraloría de Cuentas (reforma legal*: mandato, obligaciones, relación con UDAIs)
    - Creación de una Oficina a cargo de la Supervisión de Contratos (reforma legal*)
    - Creación de una unidad independiente para la supervisión de la obra pública (reforma legal*)

REACTIVACIÓN

VELAR POR LA SOSTENIBILIDAD DE LAS FINANZAS PÚBLICAS A LARGO PLAZO

Presupuesto

- <u>Prioridad: Pacto Fiscal Integral</u>
  - Crucial para dar certeza a los agentes económicos y blindar la bien ganada reputación macro del país en los mercados internacionales (clave para acceder a financiamiento externo)
    - Adopción de reglas fiscales que aseguren el retorno a la disciplina macro (preferible vía reforma legal*)
    - Modernización del Servicio Civil (reforma legal*)

REACTIVACIÓN

DAR CERTEZA Y FACILITAR NEGOCIOS Y EMPRENDIMIENTOS

- <u>Facilitación de procesos</u>
  - Activar e institucionaliza ventanillas únicas (exportaciones, inversiones, construcción, etc.)
  - Ley de Simplificación de Trámites (reforma legal*)
  - Establecer oficina permanente a cargo de modernización de procesos en el Ejecutivo (reforma legal*)
  - Modernización de procesos judiciales en el área mercantil (reforma legal*)

REACTIVACIÓN

DAR CERTEZA Y FACILITAR NEGOCIOS Y EMPRENDIMIENTOS

Clima de Negocios

- <u>Flexibilizar mercado laboral</u>
  - Certeza regulatoria para el trabajo a tiempo parcial (hay una propuesta en el Congreso, pero puede hacerse vía reglamentaria)
  - Establecer gradualmente un seguro de desempleo (a cargo del IGSS)

REACTIVACIÓN

DAR CERTEZA Y FACILITAR NEGOCIOS Y EMPRENDIMIENTOS

- <u>Aumentar certeza para decisiones</u>
  - Regular las consultas comunitarias*
  - Marco regulatorio moderno para las insolvencias*
  - Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional (reforma legal*)

REACTIVACIÓN

DAR CERTEZA Y FACILITAR NEGOCIOS Y EMPRENDIMIENTOS

Clima de Negocios

- <u>Adaptarse a las “burbujas” post-covid19</u>
  - Impulsar “burbujas” de intercambio comercial usando el marco de la Integración Centroamericana
    - Trasladar las “fronteras” a las empresas de distribución y logística
- Destinar recursos presupuestarios aumentados a la capacitación técnica/tecnológica del recurso humano para adaptarse a la realidad post-covid19

Gracias por su atención

Mario A. García Lara

(502) 2339-2628 (29) | info@fundacion2020.org.gt
Vía 5 | 5-34 z.4 | Centro Financiero Banco Industrial | Torre 3 | Nivel 6 | Oficina 9 | Ciudad de Guatemala
fundacion2020.org.gt | @f2020