Fundación2020

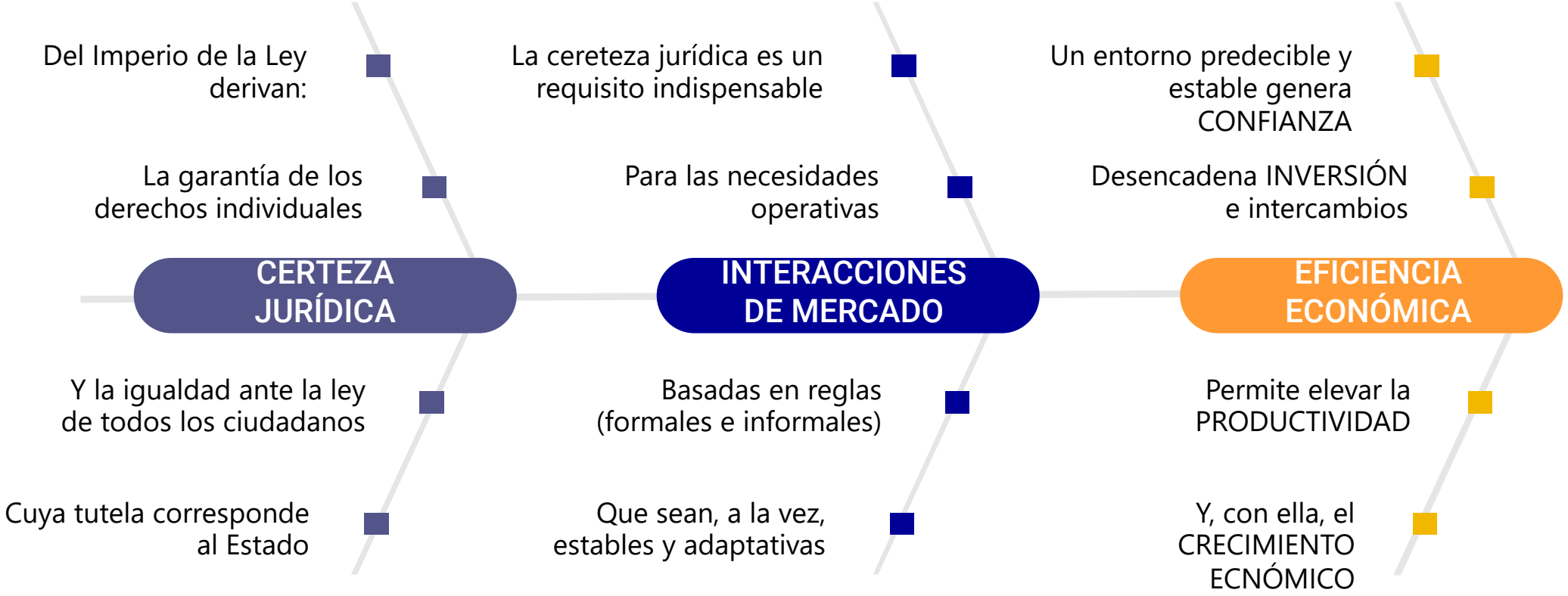
visión | reflexión | propuesta

CERTEZA JURÍDICA, INSTITUCIONES, Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

Mario A. García Lara

De la certeza jurídica a la eficiencia económica

Desde una perspectiva económica, la Certeza Jurídica es una condición esencial para la eficiencia (productividad)



LAS INSTITUCIONES: GUARDIANES DE LA CERTEZA JURÍDICA

Normas oficiales y convenciones oficiosas

Conforman el marco para la interacción humana

Perfilan los incentivos para los miembros de la sociedad

Elementos clave, según Doughas North, premio Nobel de economía

20|20

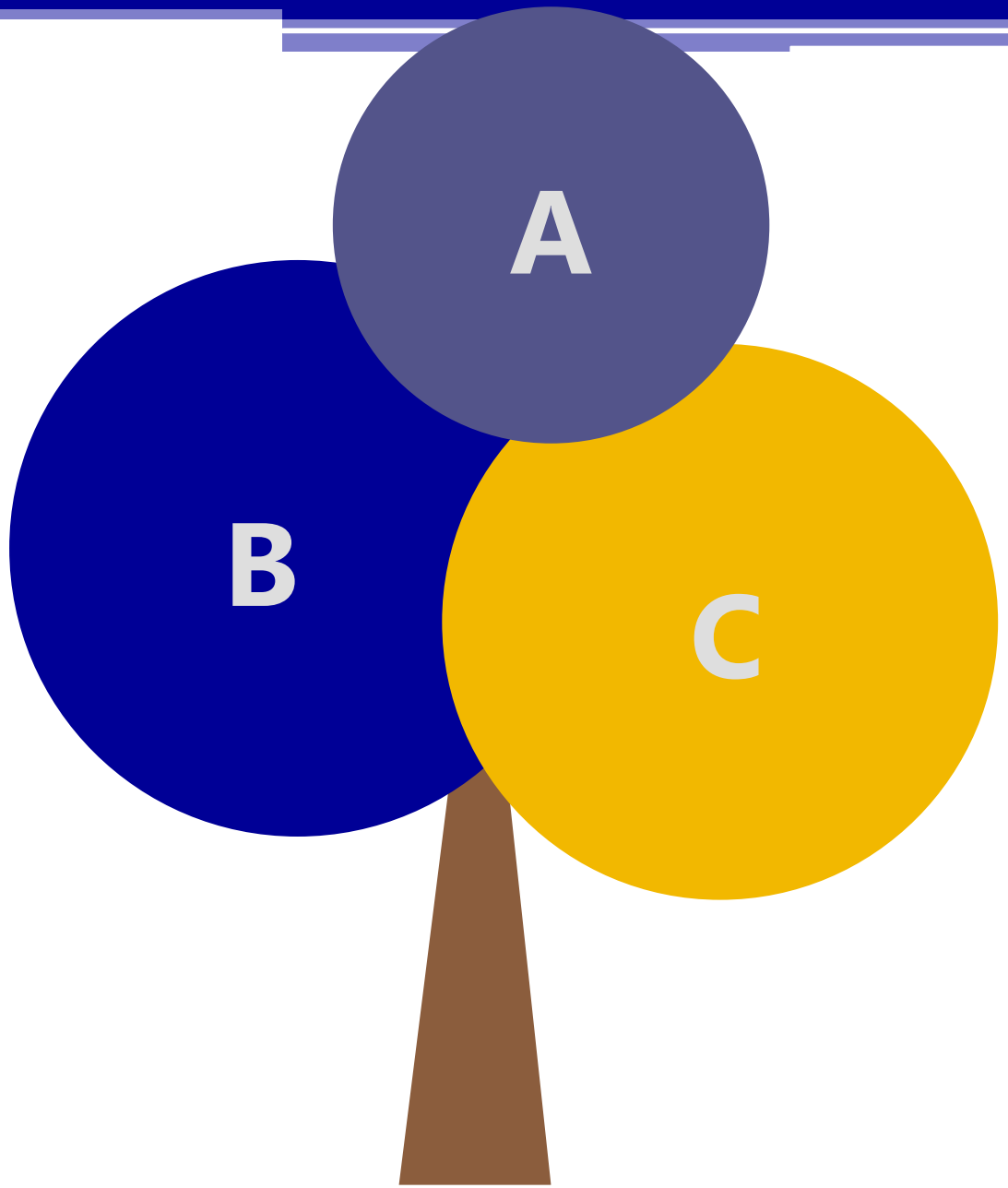
Resultados deseables

Desde el punto de vista económico, los resultados deseables de las buenas instituciones son:

A. Concurrencia
Acceso igual a oportunidades económicas

B. Compensación
Compensación apropiada para quienes proporcionan su trabajo

C. Propiedad
Protección de derechos de propiedad



Instituciones y su impacto

La calidad de las instituciones tiene un impacto directo sobre la Certeza Jurídica y sobre el Crecimiento Económico

Institución	Resultados de su éxito	Resultado de su falla
Sistema de Justicia Independiente	Impartición pronta y cumplida de justiciar Protección de derechos de propiedad	Tardanza para desalojar invasores Incertidumbre general
Mercado laboral flexible	Movilidad laboral Periodos de desempleo breves	Ineficiencia laboral Desempleo Elevado
Sistema de banca central autónoma	Estabilidad de precios Tasas de interés bajas	Inflación elevada Inestabilidad cambiaria
Servicio Civil profesional	Trámites eficientes Menores gastos fiscales	Corrupción Desperdicio de recursos fiscales
Sistema Electoral abierto y representativo	Políticas de Estado de largo plazo (predecibles) Paz social y gobernabilidad	Autoridades alejadas de electors Ingobernabilidad y corrupción

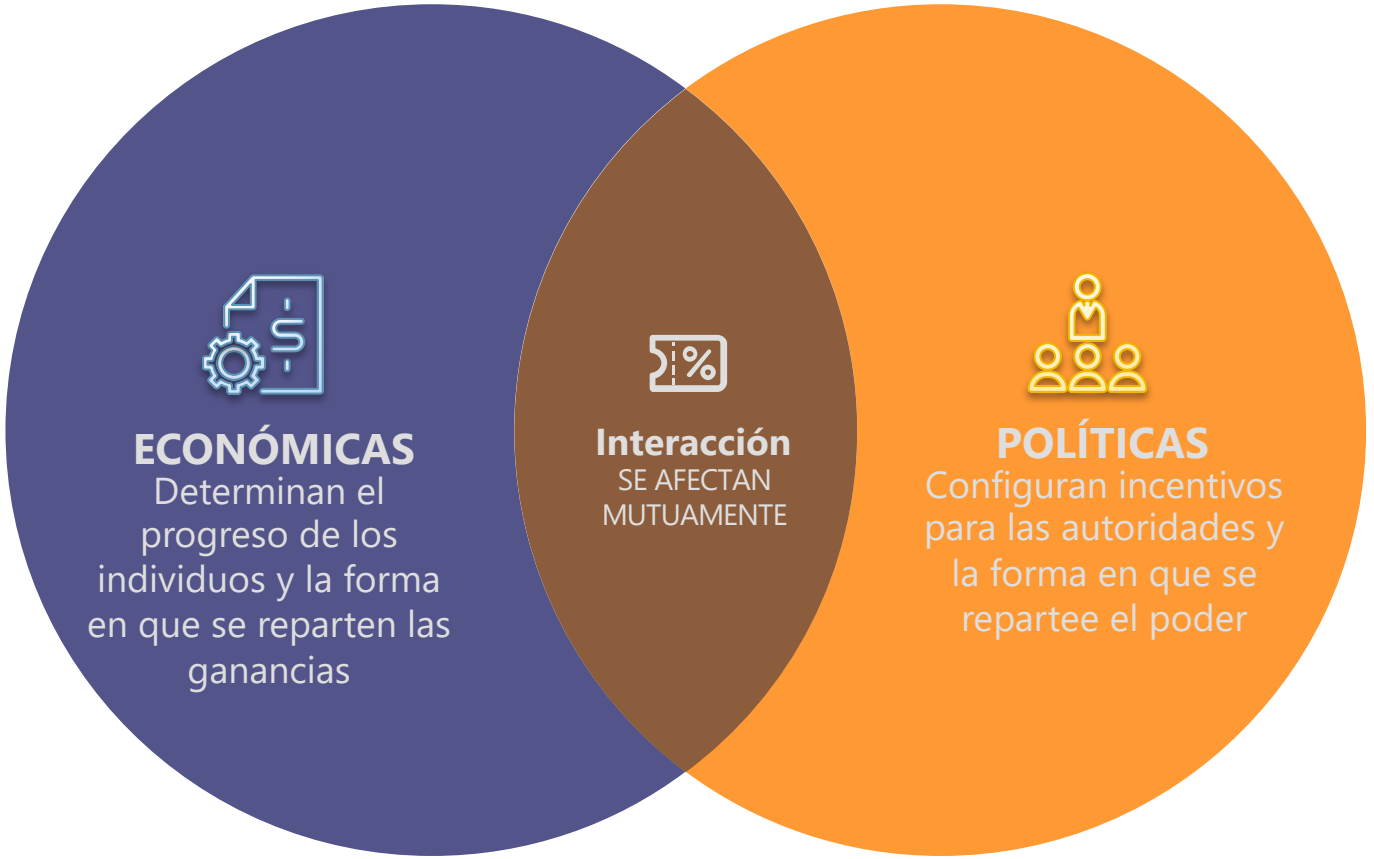
Instituciones y crecimiento económico

- Diversos estudios han calculado un impacto positivo de la calidad de las instituciones sobre el crecimiento de la producción y del nivel de vida
  - P.ej.: Si la calidad institucional de Latinoamérica alcanzara los niveles promedio de calidad institucional mundial, el ingreso per cápita en la Región se duplicaría en 15 años1/

1/ De acuerdo con diversos estudios; p. ej. Inclusive Growth, Institutions, and the Underground Economy: Adil Mohommad; Anoop Singh; Sonali Jain-ChandraPub. IMF papers; February 1, 2012

Instituciones económicas y políticas

Las instituciones económicas y las instituciones políticas se refuerzan mutuamente, para mejorar o para empeorar



P.ej.: REVOLUCIÓN INDUSTRIAL Y REVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

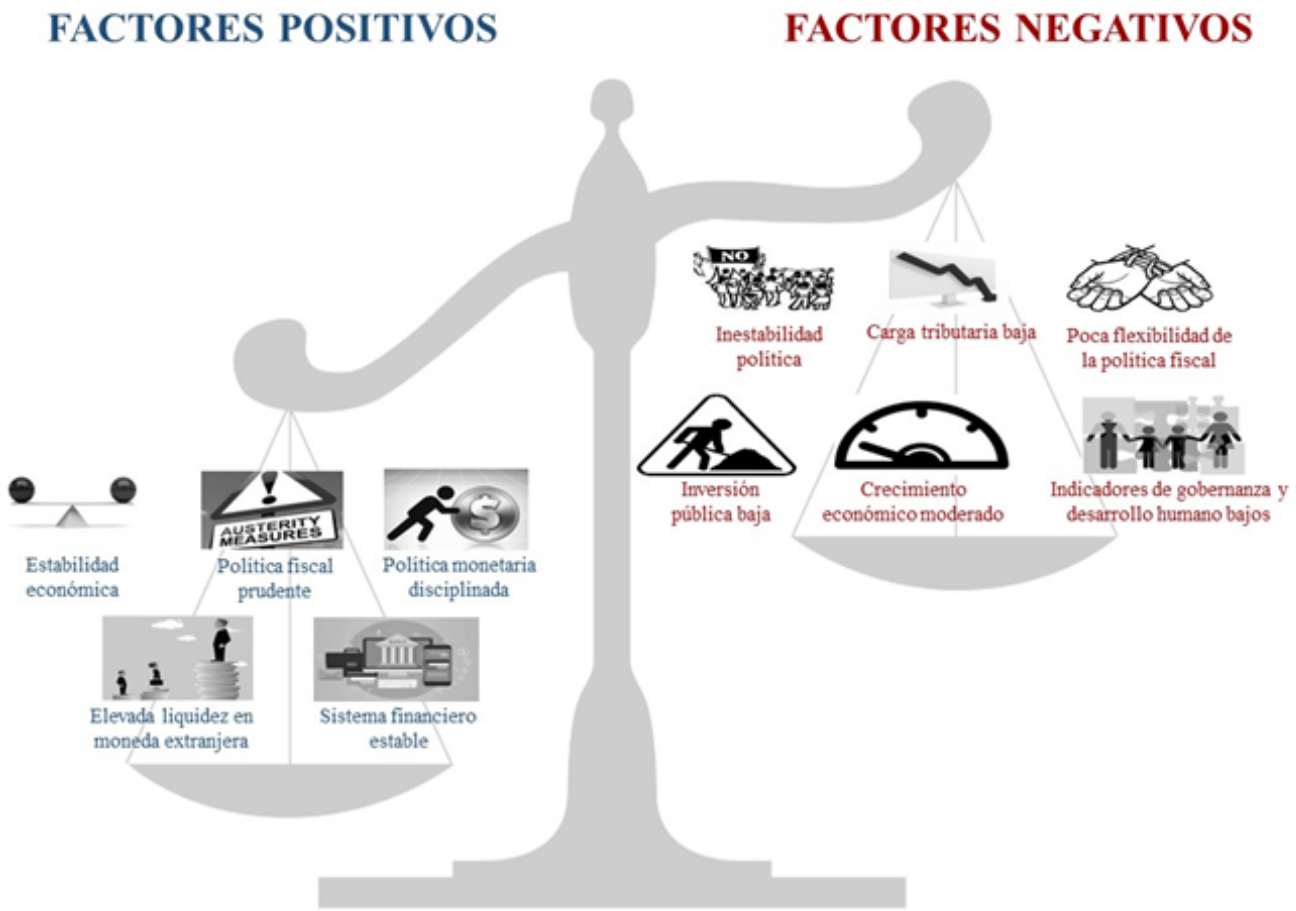
¿Es posible modificar las instituciones?

- Son resultado de una compleja interacción de factores
  - Económicos
  - Políticos
  - Culturales
  - Históricos
- Suelen ser persistentes

- Modificarlas es un proceso lento y dificultoso que requiere
  - Liderazgo político
  - Diseño técnico
  - Gerencia efectiva y perseverante
  - Vencer oposición de buscadores de rentas
  - Un evento "disparador"
- Reformas dan resultados a largo plazo

Guatemala: fortalezas y debilidades

Según nos perciben las calificadoras de riesgo-país

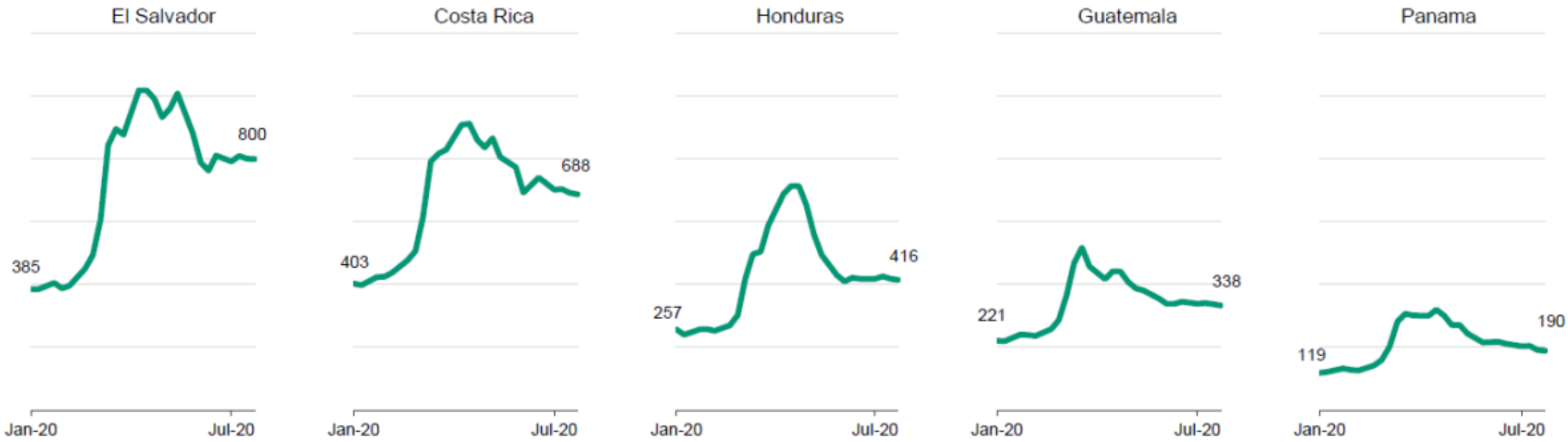


Las instituciones macro-económicas (banca central autónoma, reglas fiscales de enduedamiento público) han dado sus frutos a largo plazo

Las instituciones de justicia, del sistema político, de gestión pública y de gobernanza son percibidas en los mercados internacionales como las debilidades clave del país

EL MERCADO LO RECONOCE

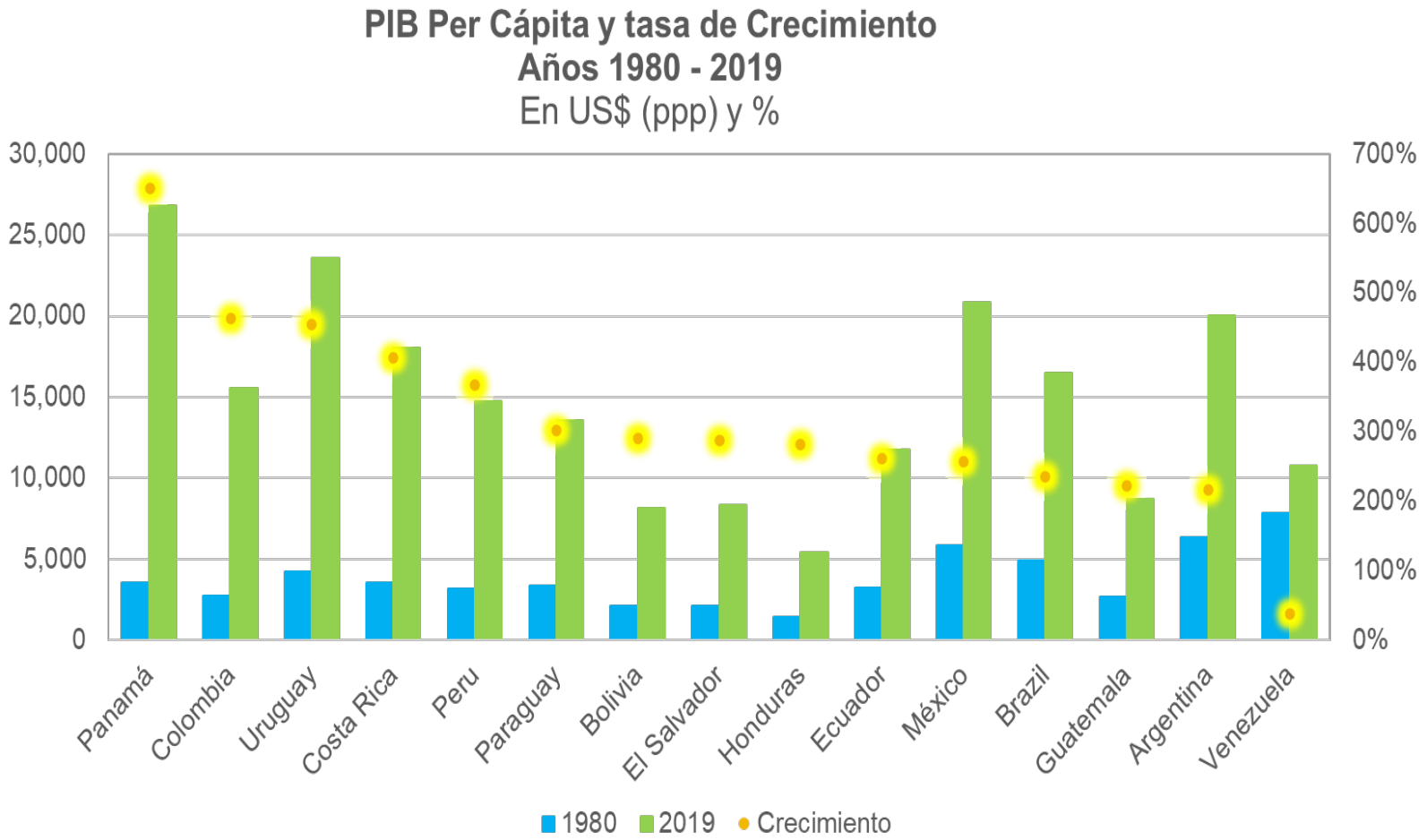
Las instituciones macroeconómicas han logrado condiciones que permitieron acceso a recursos financieros a nivel interno y externo, necesarios para atender la emergencia



- El EMBI (Emerging Markets Bonds Index) es un indicador de riesgo-país, calculado por JP Morgan Chase como la diferencia entre la tasa que pagan los bonos en dólares emitidos por países emergentes y los Bonos del Tesoro de Estados Unidos ("libres" de riesgo). Este spread se expresa en puntos básicos

- Guatemala, a diferencia de la mayoría de países de la Región, está en posición de financiar su recuperación económica en términos accesibles, tanto en los mercados externos como internos, para inversión pública y privada

Guatemala: crecimiento mediocre



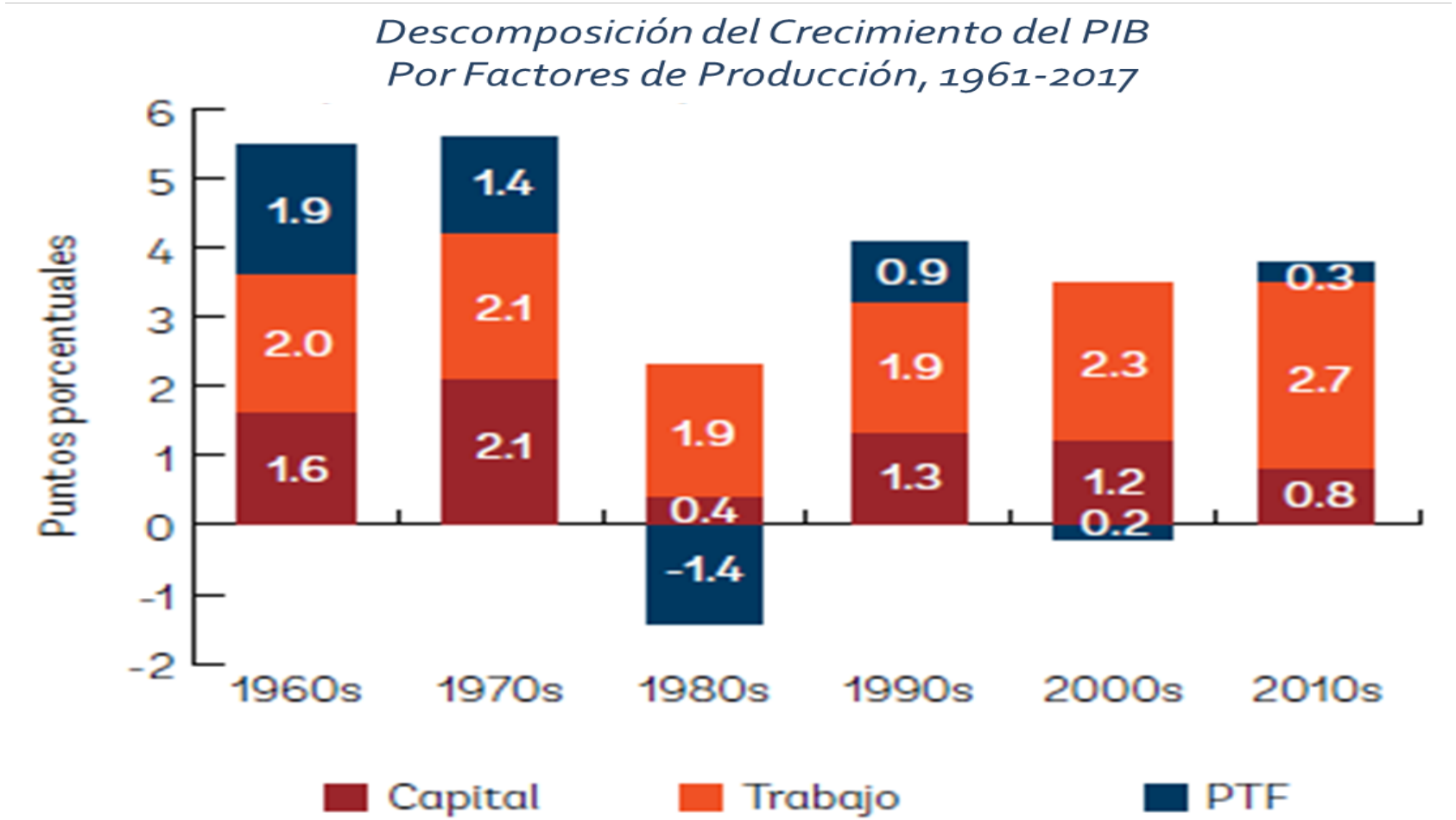
Fuente: FMI. 2019

- El crecimiento económico de Guatemala ha sido de los más consistentes en Latinoamérica
- Pero también ha sido uno de los más mediocres
- El desafío no es sólo volver a la normalidad de un PIB creciendo a tasas anuales de 3%
- Sino lograr tasas de crecimiento mucho más dinámicas
- El nombre del desafío es: ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD SISTÉMICA

20|20

Productividad: medida de la eficiencia económica

La productividad aporta menos al PIB que el factor trabajo y que el factor capital

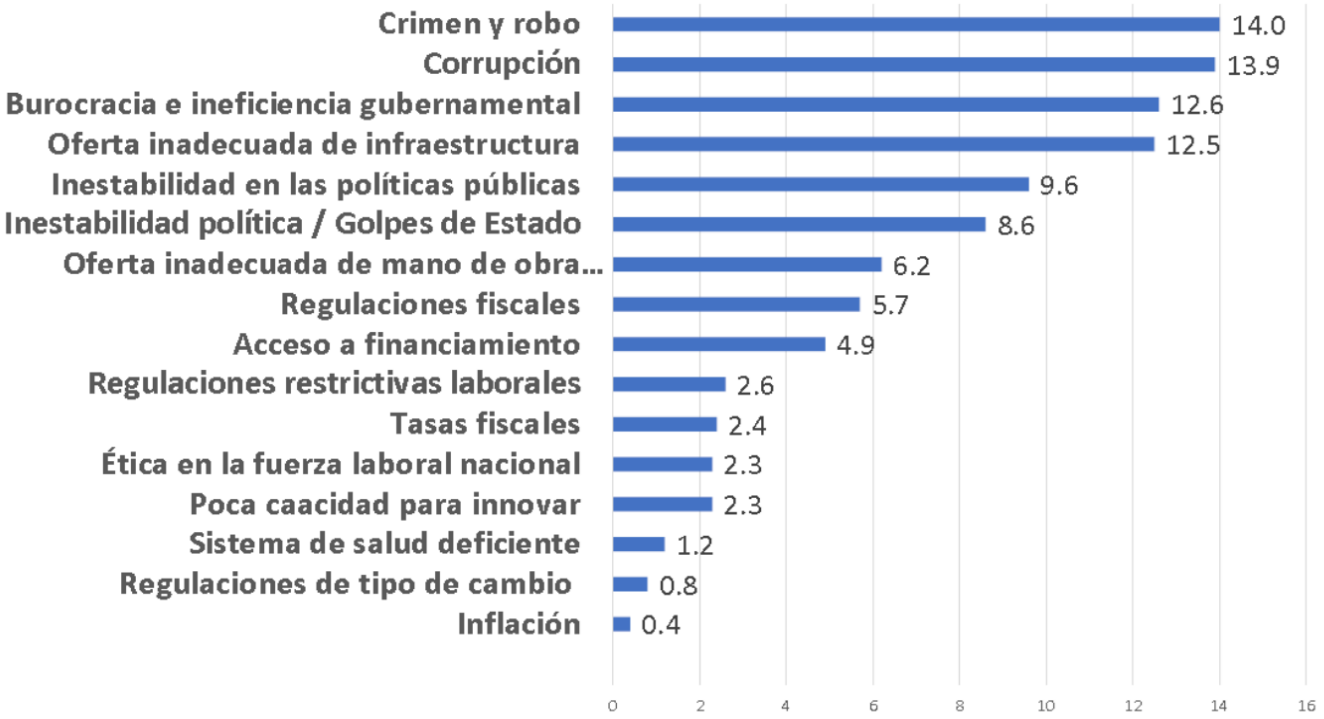


La productividad solo puede elevarse en un entorno institucional eficiente y moderno

Necesaria Reforma Institucional

Lograr el clima de paz social y gobernabilidad necesarias para la adopción de nuevas tecnologías; promover la inversión (en personas y en infraestructura); y lograr certeza jurídica para un buen clima de negocios

Factores que más dificultan los negocios (WEF, 2018)



*Porcentaje de respuestas de encuestados.

Efectividad del gobierno

- Para proveer servicios públicos esenciales

Clima para las inversiones

- Reducción del Riesgo-País

Estos dos factores son indispensables para aumentar la productividad sistémica y reducir sostenibleme la pobreza

Solo fortaleciendo las principales instituciones será posible aumentar la efectividad del gobierno y establecer permanentemente y clima favorable para la inversión

20|20

Mejorar la Efectividad del Gobierno

Existen propuestas, con distinto grado de avance y consenso, para fortalecer la institucionalidad pública a fin de mejorar la efectividad del gobierno y su capacidad de proveer los servicios públicos esenciales

SERVICIO CIVIL

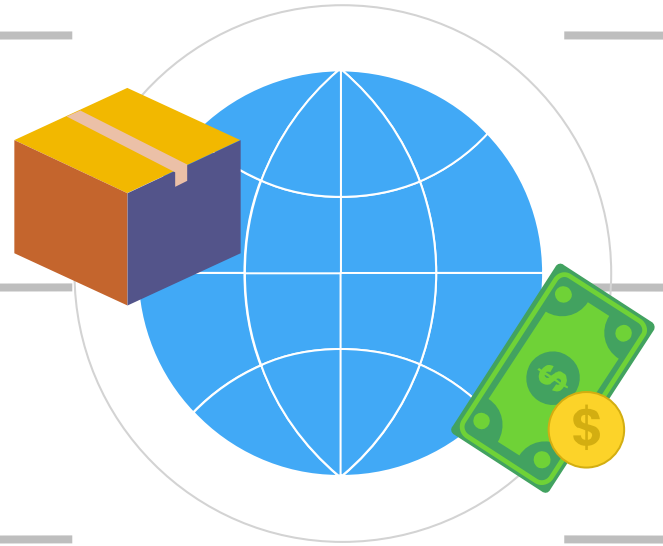
Propuesta avanzada (trabajada con ONSEC en 2020)

SECTOR JUSTCIA

Propuesta siendo trabajada por el Organismo Ejecutivo

SISTEMA ELECTORAL

Propuestas diversas en marcha (incluyendo TSE)



SISTEMA ESTADÍSTICO

Iniciativa en el Congreso. Enmiendas para mejorarla listas

CONTRALORÍA DE CUENTAS

Propuesta avanzada pendiente de convertirse en iniciativa

SEGURIDAD SOCIAL

Propuestas para fortalecer EMA y un nuevo Seguro de desempleo pendientes

20|20

Mejorar el Clima para la Inversión

Existen propuestas, con distinto grado de avance y consenso, para fortalecer la institucionalidad pública a fin de mejorar el clima para las inversiones

Flexibilidad Laboral
Facilitar trabajo a tiempo parcial (iniciativa en el Congreso) + esquemas de Seguro de desempleo

Consultas Comunitarias
Propuestas discutidas en el Congreso o vía reglamentaria

Infraestructura
Modernizar el modelo de contratación y gestion de obra pública (iniciativa en el Congreso)

Estabilidad Jurídica
Garantizar el mantenimiento de condiciones jurídicas a los inversionistas (iniciativa en el Congreso)

Insolvencias
Ordenar y facilitar restructuración de empresas con problemas (iniciativa en el Congreso)

Simplificación de Trámites
Agilizar procesos burocráticos mediante practices modernas (iniciativa en el Congreso)

20|20

¿Es posible modificar las instituciones?

- Son resultado de una compleja interacción de factores
  - Económicos
  - Políticos
  - Culturales
  - Históricos
- Suelen ser persistentes

- Modificarlas es un proceso lento y dificultoso que requiere
  - Liderazgo político
  - Diseño técnico
  - Gerencia efectiva y perseverante
  - Vencer oposición de buscadores de rentas
  - Un evento "disparador"
- Reformas dan resultados a largo plazo

Fundación2020

visión | reflexión | propuesta

Gracias por su atención

Guatemala, septiembre de 2020